АДМИНИСТРАЦИЯ ПРИВОЛЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14.10.2013 № 967-п

Об утверждении муниципальной программы Приволжского района «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Приволжского муниципального района»

В соответствии с решением Совета Приволжского муниципального района от 22.11.2011 № 122 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Приволжском муниципальном районе» Администрация Приволжского муниципального района

п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить муниципальную программу Приволжского муниципального района «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Приволжского муниципального района» (прилагается).
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации Приволжского муниципального района, начальника финансового управления Комарову С.С.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования в информационном бюллетене «Вестник Совета и администрации Приволжского муниципального района» и подлежит размещению на официальном сайте администрации Приволжского муниципального района в сети «Интернет».

Глава администрации
Приволжского муниципального района **С.П. Сычёв**

Утверждена
постановлением администрации
Приволжского муниципального района
от 14.10.2013 № 967-п

Муниципальная программа Приволжского муниципального района «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Приволжского муниципального района»

1. Паспорт программы

Наименование программы	Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Приволжского муниципального района
Срок реализации программы	2014 - 2016 годы
Администратор программы	Финансовое управление администрации Приволжского муниципального района
Исполнители программы	Финансовое управление администрации Приволжского муниципального района
Перечень подпрограмм	Аналитические подпрограммы: 1. Управление муниципальным долгом. 2. Обеспечение финансирования непредвиденных расходов районного бюджета. Специальные подпрограммы: 1. Повышение качества управления муниципальными финансами
Цель (цели) программы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Приволжского муниципального района
Объем ресурсного обеспечения программы	Общий объем бюджетных ассигнований (районный бюджет): 2014 год – 1737,7 тыс. руб., 2015 год – 500,0 тыс. руб., 2016 год – 500,0 тыс. руб.

2. Анализ текущей ситуации в сфере реализации муниципальной программы

В последние годы финансовая ситуация в бюджетном секторе Приволжского муниципального района заметно осложнилась – существенно увеличился муниципальный долг, ежегодно районный бюджет принимается и исполняется со значительным дефицитом.

Переломным моментом, определившим текущие тенденции в сфере муниципальных финансов Приволжского района, стал мировой финансово-экономический кризис 2008 - 2009 годов. Вследствие распространения кризисных явлений в российской экономике, в 2009 году существенно снизились объемы налоговых поступлений в районный бюджет. Наряду с этим, в 2009 - 2011 годах реализовывались меры по нивелированию последствий финансового кризиса, требовавшие выделения дополнительных бюджетных ассигнований.

Как следствие, дефицит районного бюджета в эти годы был близок к предельным значениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

К 2012 году экономика Приволжского муниципального района по большей части восстановилась от последствий кризиса, однако к этому времени уже был накоплен значительный объем муниципального долга, заметно возросли расходы на его обслуживание.

Показатели, характеризующие текущую ситуацию в сфере реализации муниципальной программы, представлены в нижеследующей таблице 1:

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год (оценка)
1	Отношение общего объема муниципального долга к доходам районного бюджета (без учета безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней)	%	0	0	28,7	18,3	17,4
2	Отношение дефицита районного бюджета к объему доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	%	20,8	3,1	22,1	-	100
3	Доля поселений, имеющих бездефицитные бюджеты	%	80,0	80,0	60,0	100	0
4	Доля поселений,	%	100	100	100	100	100

	объем долга которых не превышает 25% доходов местного бюджета (без учета безвозмездных поступлений)						

В 2012 - 2013 годах возникли новые факторы финансового давления на районный бюджет, ключевым из которых было финансовое обеспечение поэтапного повышения заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Следствием реализации указанных мер стало сохранение дефицита районного бюджета на высоком уровне и дальнейший рост муниципального долга Приволжского района, составившего на начало 2013 года 15,3 тыс. руб.

Выполнение вышеперечисленных указов Президента Российской Федерации потребует еще большего увеличения расходов в ближайшие годы. В соответствии с бюджетными прогнозами на 2013 - 2015 годы в среднесрочной перспективе районный бюджет останется дефицитным, а объем муниципального долга к концу 2013 года может достигнуть100% от объема налоговых и неналоговых доходов районного бюджета.

В сложившейся ситуации все большее значение и актуальность начинает приобретать повышение эффективности расходов районного бюджета.

В последние 5 лет в Приволжском муниципальном районе были предприняты значительные усилия, направленные на модернизацию муниципальных финансов. В 2007 - 2010 годах реализовывалась Программа реформирования муниципальных финансов Приволжского района, в 2011 - 2012 годах - программа по повышению эффективности бюджетных расходов.

Наиболее важными и значимыми результатами реализации перечисленных программных документов стали:

- переход к формированию районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (трехлетнему бюджету), который расширил горизонт планирования, повысил гибкость осуществления бюджетных расходов и способствовал принятию взвешенных финансовых решений на трехлетнюю перспективу;

- внедрение в практику составления и исполнения районного бюджета долгосрочных и ведомственных целевых программ, муниципальных заданий, которые увязали расходы районного бюджета с количественными показателями результатов деятельности, позволили принимать решения о расходах, в том числе исходя из плановых

результатов их осуществления. С 2014 года планируется перейти к составлению районного бюджета на основе муниципальных программ Приволжского района;

- составление районного бюджета на основе выделения действующих и принимаемых обязательств, обеспечивающее безусловное исполнение в полном объеме ранее принятых (установленных) обязательств. Внедрен механизм конкурсного распределения принимаемых обязательств, обеспечивающий выделение ресурсов на наиболее актуальные и результативные направления;

- реструктуризация сектора муниципальных учреждений – появились «новые» бюджетные и автономные учреждения, имеющие расширенную финансово-хозяйственную самостоятельность – на начало 2013 года их доля составила 18,5% от общего числа муниципальных учреждений. Деятельность бюджетных и автономных учреждений осуществляется на основе муниципальных заданий, предъявляющих требования к объему и качеству оказываемых учреждениями услуг, выполняемых работ. С 2011 года объемы финансового обеспечения муниципальных заданий определяются с применением нормативного финансирования.

Кроме того, в 2008 - 2012 годах была осуществлена модернизация методов планирования бюджетных ассигнований, внедрен электронный документооборот, повысилась нормативная регламентация расходов, возросли качество и эффективность администрирования расходов бюджета.

3. Цель и ожидаемые результаты в сфере реализации муниципальной программы

Целью реализации муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Приволжского муниципального района.

Реализация программы в 2014 - 2016 годах позволит:

- переломить к 2017 году тенденцию роста объема муниципального долга Приволжского района (по отношению к доходам районного бюджета);

- обеспечить своевременное и полное исполнение обязательств районного бюджета;

- удержать расходы на обслуживание муниципального долга на уровне не более 1% расходов районного бюджета (за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы);

- создать условия для перехода с 2017 года к формированию и исполнению районного бюджета с минимальным уровнем дефицита (до 10% доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений);

- обеспечить дальнейший рост эффективности расходов районного бюджета, в том числе перейти с 2014 года к составлению и исполнению районного бюджета на основе муниципальных программ.

Целевые показатели, характеризующие ожидаемые результаты реализации муниципальной программы, в том числе по годам реализации, представлены в нижеследующей таблице 2:

Таблица 2

№ п/п	Наименование целевого индикатора (показателя)	Ед. изм.	2012 год (факт)	2013 год (оценка)	2014 год	2015 год	2016 год
1	Отношение дефицита районного бюджета к объему доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	%	-	100	10,0	10,0	10,0

Отчетные значения по целевому показателю № 1 определяются на основе данных бюджетной отчетности об исполнении районного бюджета, как отношение дефицита районного бюджета к объему доходов районного бюджета, уменьшенному на объем безвозмездных поступлений.

Отчетные значения целевых показателей могут существенно отклониться от плановых в случае непрогнозируемого изменения макроэкономической ситуации, перераспределения расходных полномочий между уровнями власти, а также в иных случаях, ведущих к объективному изменению доходов и расходов районного бюджета.

Муниципальная программа реализуется посредством 1 специальной и 2 аналитических подпрограмм:

1) специальная подпрограмма «Повышение качества управления муниципальными финансами» - включает в себя комплекс мер институционального и организационного характера, направленных на дальнейшее совершенствование бюджетного процесса Приволжского муниципального района и модернизацию муниципальных финансов;

2) аналитическая подпрограмма «Управление муниципальным долгом» - объединяет в себе мероприятия по управлению муниципальным долгом Приволжского района, в том числе направленные на повышение эффективности управления муниципальным долгом;

3) аналитическая подпрограмма «Обеспечение финансирования непредвиденных расходов районного бюджета» - предполагает формирование резервного фонда Администрации Приволжского

муниципального района, обеспечивающего своевременность осуществления из районного бюджета непредвиденных расходов;

4. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

Данные о ресурсном обеспечении реализации Программы представлены в нижеследующей таблице 3:

Таблица 3
(тыс.руб.)

№ п/п	Наименование подпрограммы / Источник ресурсного обеспечения	2014 год	2015 год	2016 год
	Программа, всего:	1737,7	500,0	500,0
	бюджетные ассигнования	1737,7	500,0	500,0
	- районный бюджет	1737,7	500,0	500,0
	- областной бюджет	-	-	-
	- федеральный бюджет	-	-	-
1	Аналитические подпрограммы	1737,5	500,0	500,0
1.1	Подпрограмма «Управление муниципальным долгом»	1237,7	-	-
	бюджетные ассигнования	1237,7	-	-
	- районный бюджет	1237,7	-	-
	- областной бюджет	-	-	-
	- федеральный бюджет	-	-	-
1.2	Подпрограмма «Обеспечение финансирования непредвиденных расходов районного бюджета»	500,0	500,0	500,0
	бюджетные ассигнования	500,0	500,0	500,0

№ п/п	Наименование подпрограммы / Источник ресурсного обеспечения	2014 год	2015 год	2016 год
	- районный бюджет	500,0	500,0	500,0
	- областной бюджет	-	-	-
	- федеральный бюджет	-	-	-
2	Специальные подпрограммы	-	-	-
2.1	Подпрограмма «Повышение качества управления муниципальными финансами»	-	-	-
	бюджетные ассигнования	-	-	-
	- районный бюджет			
	- областной бюджет	-	-	-
	- федеральный бюджет	-	-	-

Приложение 1 к муниципальной программе Приволжского района «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Приволжского муниципального района»

Подпрограмма «Повышение качества управления муниципальными финансами»

1. Паспорт подпрограммы

Тип подпрограммы	Специальная
Наименование подпрограммы	Повышение качества управления муниципальными финансами
Срок реализации подпрограммы	2014 – 2016 годы
Исполнители подпрограммы	Финансовое управление администрации Приволжского муниципального района
Цель (цели) подпрограммы	Повышение качества управления муниципальными финансами Приволжского района
Объем ресурсного обеспечения подпрограммы	Общий объем бюджетных ассигнований: - реализация подпрограммы не требует выделения бюджетных ассигнований

2. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы

Реализация подпрограммы в перспективе 2014 - 2016 годов позволит обеспечить достижение следующих основных результатов:

- в 2014 - 2015 годах завершится переход к программному бюджету, доля расходов районного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ, составит более 90%;

- возрастет качество бюджетного планирования, увеличится до 5 - 6 лет горизонт планирования расходов на реализацию муниципальных программ;

- повысится прозрачность бюджетных расходов, возрастет доступность информации о районном бюджете для общественности, будут внедрены отдельные элементы системы «электронного бюджета»;

- произойдет поступательный переход к финансовому контролю эффективности использования бюджетных средств, что создаст дополнительные стимулы для их экономичного и результативного использования;

- будет усовершенствована нормативная правовая база по финансовому обеспечению деятельности бюджетных и автономных учреждений; выровняются условия финансирования деятельности для всех бюджетных и автономных учреждений;

- произойдет дальнейшее снижение административных и временных затрат на подготовку реестра расходных обязательств, проекта районного бюджета и изменений в районный бюджет, исполнение бюджета;

- поступательно будет расти качество финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;

- будут созданы нефинансовые инструменты, повышающие готовность районного бюджета к существенному ухудшению макроэкономической ситуации.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы носят преимущественно качественный характер. Целевые показатели, характеризующие отдельные ожидаемые результаты реализации подпрограммы, в том числе по годам реализации, представлены в нижеследующей таблице:

№ п/п	Наименование целевого индикатора (показателя)	Ед. изм.	2012 год	2013 год (оценка)	2014 год	2015 год	2016 год
1	Доля расходов районного бюджета, осуществляемых в рамках муниципальных программ (без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации)	%	-	-	90	90	90

Отчетные значения по целевому показателю № 1 определяются в соответствии со следующей формулой:

$ДПР = \frac{Р(мп) - РС(мп)}{Р - РС}$, где:

Р(мп) – расходы районного бюджета, осуществляемые в рамках муниципальных программ Приволжского района;

РС(мп) – расходы районного бюджета, осуществляемые в рамках муниципальных программ Приволжского района за счет субвенций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

Р – общий объем расходов районного бюджета;

РС – общий объем расходов районного бюджета, осуществляемых за счет субвенций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

3. Мероприятия подпрограммы

Реализация подпрограммы предполагает выполнение следующих основных мероприятий, осуществляемых в рамках финансирования текущей деятельности Финансового управления администрации Приволжского муниципального района:

1. Завершение перехода к формированию районного бюджета на программной основе.

Муниципальные программы являются комплексным инструментом планирования и исполнения бюджетных расходов, увязывающим бюджетные ассигнования с целями социально-экономического развития Приволжского муниципального района, непосредственными результатами осуществления расходов и иными, в том числе организационными и регулятивными мероприятиями, способствующими достижению поставленных целей. Переход к составлению бюджетов на основе муниципальных программ выступает в настоящий момент базовым направлением повышения эффективности бюджетных расходов.

В 2013 году в Приволжском муниципальном районе был начат процесс по составлению и принятию муниципальных программ Приволжского муниципального района, принята необходимая нормативная правовая база, организована поддержка администраторов бюджетных средств по составлению программ. На 2014 - 2016 годы районный бюджет будет сформирован с учетом «программной» классификации расходов бюджета.

В 2014 - 2015 годах должны быть внедрены механизмы подготовки отчетности о реализации муниципальных программ и оценке эффективности их реализации, инструменты, расширяющие возможности по перераспределению расходов по направлениям реализации муниципальных программ без внесения изменений в бюджет.

По результатам первых этапов внедрения муниципальных программ в бюджетный процесс, вероятно, будет необходимо доработать нормативную правовую базу, в том числе требования к разработке и содержанию муниципальных программ.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает Финансовое управление администрации Приволжского муниципального района.

Срок выполнения мероприятия – 2014 - 2015 годы.

2. Переход к формированию расходов районного бюджета в соответствии с «потолками расходов» на реализацию муниципальных программ.

Мероприятие предполагает реализацию правовых новаций, в соответствии с которыми для каждой муниципальной программы Приволжского района должны определяться предельные объемы расходов («потолки расходов») на следующие 5 - 6 лет. «Потолки расходов» позволяют:

- с одной стороны, повысить предсказуемость финансовых ресурсов, расширить возможности администраторов и исполнителей программ по среднесрочному планированию;

- с другой стороны, обеспечить финансовую дисциплину, планирование расходов на реализацию муниципальных программ исключительно в рамках «потолков расходов».

Предполагается, что «потолки расходов» будут устанавливаться исходя из консервативных подходов, в то время как определенный объем дополнительных ассигнований продолжит централизовано распределяться на очередные 3 года между программами в рамках распределения принимаемых расходных обязательств Приволжского района.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает Финансовое управление администрации Приволжского муниципального района.

Срок выполнения мероприятия – 2015 год.

3. Совершенствование финансовых механизмов оказания муниципальных услуг (выполнения работ) бюджетными и автономными учреждениями.

Выполнение мероприятия предполагает осуществление ряда правовых новаций, создающих условия для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений.

Прежде всего, речь идет о переходе к формированию муниципальных заданий на основе единого регистра государственных (муниципальных) услуг, который планируется разработать и принять на уровне Российской Федерации. Осуществление перехода потребует:

- уточнения наименований муниципальных услуг Приволжского района;

- доработки перечня показателей, которые характеризуют объем и качество оказания муниципальных услуг;

- изменения порядка определения нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

- корректировки муниципальных программ Приволжского района и муниципальных заданий для муниципальных учреждений.

В плановом периоде предстоит внедрить инструменты, обеспечивающие эффективное использование предоставленных бюджетным и автономным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг

(выполнение работ). Данные инструменты предполагают организацию исполнительными органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении учреждений, работы по осуществлению контроля за выполнением муниципальных заданий путем проведения ежеквартального мониторинга, который позволил бы им своевременно получать информацию о фактических отклонениях выполнения муниципального задания и принять, в случае необходимости, соответствующие меры к руководителю учреждения за невыполнение муниципального задания либо решения об изменении показателей муниципального задания и уточнении объема субсидии на его выполнение.

Наличие подобных инструментов является основой финансовой ответственности бюджетных и автономных учреждений, без которой расходы на исполнение муниципальных заданий не могут стать эффективными.

Исполнение мероприятия осуществляется Финансовым управлением администрации Приволжского муниципального района (ответственный исполнитель) во взаимодействии с исполнительными органами местного самоуправления, организующими оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями.

Срок выполнения мероприятия – 2014 - 2015 годы (определяется сроками принятия единого регистра государственных (муниципальных) услуг на федеральном уровне).

4. Внедрение отдельных элементов системы «электронного бюджета» по составлению и исполнению районного бюджета.

Выполнение мероприятия нацелено на дальнейшую автоматизацию функций и процессов управления муниципальными финансами, исключение дублирующих и рутинных операций, обеспечение интеграции информационных систем управления муниципальными финансами, в том числе интеграцию с единой государственной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет».

На первом этапе внедрения системы «электронного бюджета» (2014 год) планируется провести модернизацию и интеграцию информационных систем формирования реестра расходных обязательств, составления проекта районного бюджета (в том числе проектов внесения изменений в бюджет) и исполнения бюджета (ведение сводной бюджетной росписи). Данные меры позволят существенно повысить административную эффективность, обеспечив применение принципа «однократного ввода» информации.

В 2015 - 2016 годах основные усилия будут направлены на:

- обеспечение интеграции информационных систем с единой государственной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

- организацию публикации на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации информации о деятельности публично-правовых

образований в сфере управления общественными финансами (по мере развития указанного портала).

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает Финансовое управление администрации Приволжского муниципального района.

Срок выполнения мероприятия – 2014 - 2016 годы.

5. Поступательный переход к финансовому контролю эффективности использования бюджетных средств.

Выполнение мероприятия планируется в рамках осуществления реформы государственного (муниципального) финансового контроля на уровне Российской Федерации. Основными элементами данной реформы являются: установление ответственности и мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства; развитие внутреннего финансового контроля; внедрение единых стандартов финансового контроля; переориентация внешнего финансового контроля на оценку эффективности.

Последний элемент играет ключевую роль в обеспечении повышения эффективности бюджетных расходов, поскольку потенциал использования для данных целей контроля целевого использования бюджетных средств (превалирующего в настоящий момент) уже по большей части исчерпан.

Процесс внедрения и содержание новых форм финансового контроля, ориентированных на контроль достижения непосредственных результатов, будет во многом определяться нормотворческими и методическими инициативами Минфина России.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает Финансовое управление администрации Приволжского муниципального района.

Срок выполнения мероприятия – 2015 - 2016 годы.

6. Внедрение ежегодной публикации «бюджета для граждан».

Под «бюджетом для граждан» понимается аналитический документ, публикуемый в открытом доступе финансовым органом в целях предоставления гражданам актуальной информации о бюджете и отчете о его исполнении в объективной, простой и доступной для понимания форме.

Публикация «бюджетов для граждан» планируется как мера, направленная на повышение прозрачности и открытости муниципальных финансов, усиление подотчетности и общественного контроля.

Разработка и публикация «бюджетов для граждан» будет осуществляться ежегодно на основе методических рекомендаций Минфина России. Первая публикация «бюджета для граждан» должна состояться в 2014 году.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает Финансовое управление администрации Приволжского муниципального района.

Срок выполнения мероприятия – 2014 - 2016 годы.

7. Разработка «дорожной карты» сокращения расходов районного бюджета на случай непредвиденного ухудшения макроэкономической ситуации.

В условиях значительной долговой нагрузки и дефицитного бюджета район фактически лишен инструментов традиционного нивелирования колебаний налоговых поступлений, которые систематически происходят вместе с изменением макроэкономический конъюнктуры.

Как следствие, возрастает актуальность разработки детализированных планов («дорожных карт») по сокращению расходов районного бюджета, которые могут быть использованы в случае ухудшения макроэкономической ситуации. Данные планы должны определять расходы бюджета, которые могут быть сокращены в первую очередь и в каком размере.

Принципиально важно, чтобы сокращение бюджетных расходов не оборачивалось девальвацией иных мер и инструментов финансового управления, призванных обеспечить эффективность бюджетных расходов, в том числе нормативного финансирования муниципальных заданий.

Первый такой план планируется разработать в 2014 году. Впоследствии практика составления подобных «дорожных карт» может быть распространена на все случаи, когда районный бюджет принимается в напряженных параметрах и существует риск ухудшения экономической ситуации.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает Финансовое управление администрации Приволжского муниципального района.

Срок выполнения мероприятия – 2014 - 2016 годы.

Приложение 2 к муниципальной программе Приволжского района «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Приволжского муниципального района»

Подпрограмма «Управление муниципальным долгом»

1. Паспорт подпрограммы

Тип подпрограммы	Аналитическая
Наименование подпрограммы	Управление муниципальным долгом
Срок реализации подпрограммы	2014 – 2016 годы
Исполнители подпрограммы	Финансовое управление администрации Приволжского муниципального района
Цель (цели) подпрограммы	Поддержание экономически обоснованного объема муниципального долга Приволжского района
Объем ресурсного обеспечения подпрограммы	Общий объем бюджетных ассигнований (районный бюджет): 2014 год – 1237,7 тыс. руб., 2015 год – 0 тыс. руб., 2016 год – 0 тыс. руб.

2. Краткая характеристика сферы реализации подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы осуществляется выполнение комплекса операций и функций по управлению муниципальным долгом Приволжского района и, прежде всего, планирование и привлечение долговых обязательств, их обслуживание и погашение.

Управление муниципальным долгом осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

За последние годы размер муниципального долга Приволжского района существенно вырос – и на 01.01.2013 составил 15,3 тыс.руб. Основной период роста муниципального долга пришелся на 2011 - 2012 годы, в течение которого районный бюджет испытывал на себе последствия финансового кризиса, а также нес расходы на осуществление мер по смягчению и ликвидации данных последствий.

В целях снижения расходов бюджета на обслуживание муниципального долга в 2013 году проводилось досрочное погашение

обязательств с их заменой новыми, более дешевыми заемными источниками.

В соответствии с утвержденным бюджетом Приволжского муниципального района на 2013 - 2015 годы районный бюджет будет сбалансированным, что обусловит снижение размера муниципального долга и расходов на его обслуживание.

3. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы

Благодаря реализации подпрограммы в 2014 - 2016 годах будут привлечены средства, необходимые для покрытия дефицита районного бюджета и выполнения Приволжским районом всех принятых на себя обязательств.

Объем муниципального долга в рассматриваемом периоде предположительно снизиться до 0 руб., расходы на обслуживание муниципального долга соответственно уменьшаться.

Целевые показатели реализации подпрограммы представлены в нижеследующей таблице 1:

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2012 год	2013 год (оценка)	2014 год	2015 год	2016 год
1	Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к объему расходов районного бюджета (за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации)	%	0,12	0,3	0,7	0	0
2	Объем просроченных обязательств Приволжского района по обслуживанию	тыс. руб.	0	0	0	0	0

	муниципального долга						

Отчетные значения по целевому показателю № 1определяются на основе данных бюджетной отчетности об исполнении районного бюджета, в соответствии с правилами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Отчетные значения по целевому показателю № 2 определяются по данным ведомственного учета Финансового управления администрации Приволжского муниципального района.

Фактические значения целевых показателей могут отклониться от плановых в случае пересмотра предельных объемов дефицита районного бюджета на 2014 - 2016 годы.

4. Мероприятия подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы предполагается осуществить следующие мероприятия:

1. Обслуживание муниципального долга Приволжского района.

Выполнение мероприятия предполагает осуществление операций по планированию, привлечению, обслуживанию и погашению долговых обязательств Приволжского района.

2. Проведение в 2014 - 2016 годах операций по досрочному погашению отдельных долговых обязательств, направленных на оптимизацию структуры муниципального долга и стоимости его обслуживания.

Масштабы выполнения мероприятия будут определяться конъюнктурой кредитного рынка Российской Федерации.

Ответственным исполнителем выполнения мероприятий подпрограммы выступает Финансовое управление администрации Приволжского муниципального района.

Данные о ресурсном обеспечении мероприятий подпрограммы отражены в нижеследующей таблице 2:

Таблица 2
(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование мероприятия / Источник ресурсного обеспечения	2014 год	2015 год	2016 год
	Подпрограмма, всего:	1237,7	-	-
	бюджетные ассигнования	1237,7	-	-
	- районный бюджет	1237,7	-	-
1	Обслуживание муниципального долга Приволжского района	1237,7	-	-

Приложение 3 к муниципальной программе Приволжского района «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Приволжского муниципального района»

Подпрограмма «Обеспечение финансирования непредвиденных расходов районного бюджета»

1. Паспорт подпрограммы

Тип подпрограммы	Аналитическая
Наименование подпрограммы	Обеспечение финансирования непредвиденных расходов районного бюджета
Срок реализации подпрограммы	2014 – 2016 годы
Исполнители подпрограммы	Финансовое управление администрации Приволжского муниципального района
Цель (цели) подпрограммы	Обеспечение оперативного финансирования непредвиденных расходов районного бюджета, в том числе связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций
Объем ресурсного обеспечения подпрограммы	Общий объем бюджетных ассигнований (районный бюджет): 2014 год – 500,0 тыс. руб., 2015 год – 500,0 тыс. руб., 2016 год – 500,0 тыс. руб.

2. Краткая характеристика сферы реализации подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы осуществляется формирование и использование резервного фонда Администрации Приволжского муниципального района (далее – резервный фонд).

Резервный фонд формируется как одно из средств обеспечения краткосрочной сбалансированности бюджета. Средства резервного фонда расходуются на финансирование непредвиденных расходов, под которыми понимаются расходы, не предусмотренные в бюджете на очередной финансовый год, возникшие неожиданно и не имеющие регулярного характера.

Решения о выделении средств из резервного фонда принимаются Администрацией Приволжского муниципального района и утверждаются ее распоряжениями. Перечисление средств из резервного фонда осуществляется:

- не позднее 3 суток - для первоочередного жизнеобеспечения пострадавших граждан со дня выхода распоряжения;

- в течение 10 суток – по всем прочим основаниям.

Основным направлением использования средств резервного фонда являются расходы на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

3. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы

Реализация подпрограммы позволит обеспечить в 2014 - 2016 годах оперативное финансирование непредвиденных расходов районного бюджета, в том числе расходов, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Целевые показатели реализации подпрограммы представлены в нижеследующей таблице 1:

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2012 год	2013 год (оценка)	2014 год	2015 год	2016 год
1	Число случаев нарушения установленных сроков выделения средств из резервного фонда	раз	0	0	0	0	0

Отчетные значения по целевым показателям определяются по данным ведомственного учета Финансового управления администрации Приволжского муниципального района.

4. Мероприятия подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы предполагается осуществление операций и функций по формированию и расходованию средств резервного фонда.

Ответственным исполнителем выполнения мероприятий подпрограммы выступает Финансовое управление администрации Приволжского муниципального района.

Данные о ресурсном обеспечении мероприятий подпрограммы отражены в нижеследующей таблице 2:

Таблица 2
(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование мероприятия / Источник ресурсного обеспечения	2014 год	2015 год	2016 год
	Подпрограмма, всего:	500,0	500,0	500,0
	бюджетные ассигнования	500,0	500,0	500,0
	- районный бюджет	500,0	500,0	500,0
1	Резервный фонд	500,0	500,0	500,0