



ВЕСТНИК

**Совета и администрации
Приволжского муниципального
района**

Информационный бюллетень

официальное издание муниципальных нормативных правовых актов
Совета и администрации Приволжского муниципального района

№ 47 (Дата выпуска – 24.07.2015 года)

Тираж – 30 экз. Цена – бесплатно

**Информационный бюллетень
официальное издание муниципальных правовых актов Совета
и администрации Приволжского муниципального района**

СОДЕРЖАНИЕ:

№ и дата принятия Документа	Наименование документа	Номера страниц
АДМИНИСТРАЦИЯ ПРИВОЛЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА		
От 24.07.2015 №655-п	Постановление: Об утверждении муниципальной программы Приволжского муниципального района «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Приволжского муниципального района»	3-15
От 24.07.2015 №656-п	Постановление: Об утверждении Правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд на территории Приволжского муниципального района	16-20

Адрес: 155550 г. Приволжск, пер. Коминтерновский дом 2, Администрация Приволжского муниципального района, тел. 8(49339) 3-26-62 Зимина А.Н.



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРИВОЛЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24.07.2015 № 655-п

Об утверждении муниципальной программы Приволжского муниципального района «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Приволжского муниципального района»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета Приволжского муниципального района от 22.11.2011 № 122 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Приволжском муниципальном районе», постановлением администрации Приволжского муниципального района от 23.10.2013 № 1016-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Приволжского муниципального района» Администрация Приволжского муниципального района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить муниципальную программу Приволжского муниципального района «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Приволжского муниципального района» (прилагается).

2. Признать утратившим силу Постановление администрации Приволжского муниципального района от 14.10.2013 № 967-п «Об утверждении муниципальной программы Приволжского района «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Приволжского муниципального района»».

3. Разместить настоящее постановление в информационном бюллетене «Вестник Совета и администрации Приволжского муниципального района» и разместить на официальном сайте администрации Приволжского муниципального района в сети «Интернет».

4. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2016 года.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации Приволжского муниципального района, начальника финансового управления Старкина И.В.

**Глава администрации
Приволжского муниципального района**

С.В.Зобнин

**Муниципальная программа Приволжского муниципального района
 «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Приволжского
 муниципального района»**

1. Паспорт программы

Наименование программы и срок ее реализации	Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Приволжского муниципального района на 2016-2018 годы
Перечень подпрограмм	Аналитические подпрограммы: 1. Управление муниципальным долгом. 2. Обеспечение финансирования непредвиденных расходов районного бюджета. Специальные подпрограммы: 1. Повышение качества управления муниципальными финансами
Наименование администратора программы	Заместитель главы администрации Приволжского муниципального района, начальник финансового управления
Перечень исполнителей программы	Финансовое управление администрации Приволжского муниципального района
Цель (цели) программы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Приволжского муниципального района
Объемы ресурсного обеспечения программы по годам ее реализации в разрезе источников финансирования	Общий объем бюджетных ассигнований (районный бюджет): 2016 год – 1 000 000,0 руб., 2017 год – 500 000,0 руб., 2018 год – 500 000,0 руб.

2. Анализ текущей ситуации в сфере реализации муниципальной программы

В последние годы финансовая ситуация в бюджетном секторе Приволжского муниципального района заметно осложнилась – существенно увеличился муниципальный долг, ежегодно районный бюджет принимается и исполняется со значительным дефицитом.

Переломным моментом, определившим текущие тенденции в сфере муниципальных финансов Приволжского района, стал мировой финансово-экономический кризис 2008 - 2009 годов. Вследствие распространения кризисных явлений в российской экономике, в 2009 году существенно снизились объемы налоговых поступлений в районный бюджет. Наряду с этим, в 2009 - 2011 годах реализовывались меры по нивелированию последствий финансового кризиса, требовавшие выделения дополнительных бюджетных ассигнований.

Как следствие, дефицит районного бюджета в эти годы был близок к предельным значениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

К 2012 году экономика Приволжского муниципального района по большей части восстановилась от последствий кризиса, однако к этому времени уже был накоплен значительный объем муниципального долга, заметно возросли расходы на его обслуживание.

Показатели, характеризующие текущую ситуацию в сфере реализации муниципальной программы, представлены в нижеследующей таблице 1:

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2014 год	2015 год (оценка)	2016 год	2017 год	2018 год
1	Отношение общего объема муниципального долга к доходам районного бюджета (без учета безвозмездных поступлений из	%	0	0	0	0	0

	бюджетов других уровней)						
2	Отношение дефицита районного бюджета к объему доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	%	0	81,27	0	0	0
3	Доля поселений, имеющих бездефицитные бюджеты	%	60	0	100	100	100
4	Доля поселений, объем долга которых не превышает 25% доходов местного бюджета (без учета безвозмездных поступлений)	%	100	100	100	100	100

В 2012 - 2013 годах возникли новые факторы финансового давления на районный бюджет, ключевым из которых было финансовое обеспечение поэтапного повышения заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». В 2015 году произошло значительное увеличение процента софинансирования по ряду государственных программ (с 0,1% до 10%), в которых Приволжский район принимает активное участие.

Следствием реализации указанных мероприятий стало сохранение дефицита районного бюджета на высоком уровне, составившего на начало 2015 года 77,3 млн. руб.

Выполнение вышеперечисленных указов Президента Российской Федерации, соблюдение требований по участию в государственных программах потребует еще большего увеличения расходов в ближайшие годы. В соответствии с бюджетными прогнозами на 2016 - 2018 годы в среднесрочной перспективе районный бюджет останется дефицитным.

В сложившейся ситуации все большее значение и актуальность начинает приобретать повышение эффективности расходов районного бюджета.

В последние 5 лет в Приволжском муниципальном районе были предприняты значительные усилия, направленные на модернизацию муниципальных финансов. В 2007 - 2010 годах реализовывалась Программа реформирования муниципальных финансов Приволжского района, в 2011 - 2012 годах - программа по повышению эффективности бюджетных расходов.

Наиболее важными и значимыми результатами реализации перечисленных программных документов стали:

- переход к формированию районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (трехлетнему бюджету), который расширил горизонт планирования, повысил гибкость осуществления бюджетных расходов и способствовал принятию взвешенных финансовых решений на трехлетнюю перспективу;

- внедрение в практику составления и исполнения районного бюджета долгосрочных и ведомственных целевых программ, муниципальных заданий, которые увязали расходы районного бюджета с количественными показателями результатов деятельности, позволили принимать решения о расходах, в том числе исходя из плановых результатов их осуществления. С 2015 года районный бюджет сформирован на основе муниципальных программ Приволжского района;

- составление районного бюджета на основе выделения действующих и принимаемых обязательств, обеспечивающее безусловное исполнение в полном объеме ранее принятых (установленных) обязательств. Внедрен механизм конкурсного распределения принимаемых обязательств, обеспечивающий выделение ресурсов на наиболее актуальные и результативные направления;

- реструктуризация сектора муниципальных учреждений – появились «новые» бюджетные и автономные учреждения, имеющие расширенную финансово-хозяйственную самостоятельность – на начало 2015 года их доля составила 18,5% от общего числа муниципальных учреждений. Деятельность бюджетных и автономных учреждений осуществляется на основе муниципальных заданий, предъявляющих требования к объему и качеству оказываемых учреждениями услуг, выполняемых работ. С 2011 года объемы финансового обеспечения муниципальных заданий определяются с применением нормативного финансирования.

Кроме того, в 2008 - 2012 годах была осуществлена модернизация методов планирования бюджетных ассигнований, внедрен электронный документооборот, повысилась нормативная регламентация расходов, возросли качество и эффективность администрирования расходов бюджета.

3. Цель и ожидаемые результаты в сфере реализации муниципальной программы

Целью реализации муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Приволжского муниципального района.

Реализация программы в 2016 - 2018 годах позволит:

- переломить к 2017 году тенденцию роста объема муниципального долга Приволжского района (по отношению к доходам районного бюджета);
- обеспечить своевременное и полное исполнение обязательств районного бюджета;
- удержать расходы на обслуживание муниципального долга на уровне не более 1% расходов районного бюджета (за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы);
- создать условия для перехода с 2017 года к формированию и исполнению районного бюджета с минимальным уровнем дефицита (до 10% доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений);
- обеспечить дальнейший рост эффективности расходов районного бюджета, в том числе продолжить составление и исполнение районного бюджета на основе муниципальных программ.

Целевые показатели, характеризующие ожидаемые результаты реализации муниципальной программы, в том числе по годам реализации, представлены в нижеследующей таблице 2:

Таблица 2

№ п/п	Наименование целевого индикатора (показателя)	Ед. изм.	2014 год (факт)	2015 год (оценка)	2016 год	2017 год	2018 год
1	Отношение дефицита районного бюджета к объему доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	%	0	81,27	0	0	0

Отчетные значения по целевому показателю № 1 определяются на основе данных бюджетной отчетности об исполнении районного бюджета, как отношение дефицита районного бюджета к объему доходов районного бюджета, уменьшенному на объем безвозмездных поступлений.

Отчетные значения целевых показателей могут существенно отклониться от плановых в случае непрогнозируемого изменения макроэкономической ситуации, перераспределения расходных полномочий между уровнями власти, а также в иных случаях, ведущих к объективному изменению доходов и расходов районного бюджета.

Муниципальная программа реализуется посредством 1 специальной и 2 аналитических подпрограмм:

1) специальная подпрограмма «Повышение качества управления муниципальными финансами» - включает в себя комплекс мер институционального и организационного характера, направленных на дальнейшее совершенствование бюджетного процесса Приволжского муниципального района и модернизацию муниципальных финансов;

2) аналитическая подпрограмма «Управление муниципальным долгом» - объединяет в себе мероприятия по управлению муниципальным долгом Приволжского района, в том числе направленные на повышение эффективности управления муниципальным долгом;

3) аналитическая подпрограмма «Обеспечение финансирования непредвиденных расходов районного бюджета» - предполагает формирование резервного фонда Администрации Приволжского муниципального района, обеспечивающего своевременность осуществления из районного бюджета непредвиденных расходов;

4. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

Данные о ресурсном обеспечении реализации Программы представлены в нижеследующей таблице 3:

Таблица 3
(руб.)

№ п/п	Наименование подпрограммы / Источник ресурсного обеспечения	2016 год	2017 год	2018 год
	Программа, всего:	1 000 000,0	500 000,0	500 000,0
	бюджетные ассигнования	1 000 000,0	500 000,0	500 000,0

№ п/п	Наименование подпрограммы / Источник ресурсного обеспечения	2016 год	2017 год	2018 год
	- районный бюджет	1 000 000,0	500 000,0	500 000,0
	- областной бюджет	-	-	-
	- федеральный бюджет	-	-	-
1	Аналитические подпрограммы	1 000 000,0	500 000,0	500 000,0
1.1	Подпрограмма «Управление муниципальным долгом»	-	-	-
	бюджетные ассигнования	-	-	-
	- районный бюджет	-	-	-
	- областной бюджет	-	-	-
	- федеральный бюджет	-	-	-
1.2	Подпрограмма «Обеспечение финансирования непредвиденных расходов районного бюджета»	1 000 000,0	500 000,0	500 000,0
	бюджетные ассигнования	1 000 000,0	500 000,0	500 000,0
	- районный бюджет	1 000 000,0	500 000,0	500 000,0
	- областной бюджет	-	-	-
	- федеральный бюджет	-	-	-
2	Специальные подпрограммы	-	-	-
2.1	Подпрограмма «Повышение качества управления муниципальными финансами»	-	-	-
	бюджетные ассигнования	-	-	-
	- районный бюджет			
	- областной бюджет	-	-	-
	- федеральный бюджет	-	-	-

Подпрограмма «Повышение качества управления муниципальными финансами»

1. Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	Повышение качества управления муниципальными финансами
Срок реализации подпрограммы	2016 – 2018 годы
Перечень исполнителей подпрограммы	Финансовое управление администрации Приволжского муниципального района
Формулировка цели (целей) подпрограммы	Повышение качества управления муниципальными финансами Приволжского района
Объем ресурсного обеспечения подпрограммы по годам ее реализации	Общий объем бюджетных ассигнований: - реализация подпрограммы не требует выделения бюджетных ассигнований

2. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы

Реализация подпрограммы в перспективе 2016 - 2018 годов позволит обеспечить достижение следующих основных результатов:

- в 2016-2018 годах продолжится процесс формирования программного бюджета, доля расходов районного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ, составит более 90%;

- возрастет качество бюджетного планирования, увеличится до 5 - 6 лет горизонт планирования расходов на реализацию муниципальных программ;

- повысится прозрачность бюджетных расходов, возрастет доступность информации о районном бюджете для общественности, продолжится внедрение отдельных элементов системы «электронного бюджета»;

- произойдет поступательный переход к финансовому контролю эффективности использования бюджетных средств, что создаст дополнительные стимулы для их экономичного и результативного использования;

- будет усовершенствована нормативная правовая база по финансовому обеспечению деятельности бюджетных и автономных учреждений; выровняются условия финансирования деятельности для всех бюджетных и автономных учреждений;

- произойдет дальнейшее снижение административных и временных затрат на подготовку реестра расходных обязательств, проекта районного бюджета и изменений в районный бюджет, исполнение бюджета;

- поступательно будет расти качество финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;

- будут созданы нефинансовые инструменты, повышающие готовность районного бюджета к существенному ухудшению макроэкономической ситуации.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы носят преимущественно качественный характер. Целевые показатели, характеризующие отдельные ожидаемые результаты реализации подпрограммы, в том числе по годам реализации, представлены в нижеследующей таблице:

№ п/п	Наименование целевого индикатора (показателя)	Ед. изм.	2014 год	2015 год (оценка)	2016 год	2017 год	2018 год
1	Доля расходов районного бюджета, осуществляемых в рамках муниципальных программ (без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации)	%	0	86,0	90,0	90,0	90,0

Отчетные значения по целевому показателю № 1 определяются в соответствии со следующей формулой:

$$ДПП = \frac{P(мп) - PC(мп)}{P - PC}, \text{ где:}$$

$P(мп)$ – расходы районного бюджета, осуществляемые в рамках муниципальных программ Приволжского района;

$PC(мп)$ – расходы районного бюджета, осуществляемые в рамках муниципальных программ Приволжского района за счет субвенций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

P – общий объем расходов районного бюджета;

PC – общий объем расходов районного бюджета, осуществляемых за счет субвенций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

3. Мероприятия подпрограммы

Реализация подпрограммы предполагает выполнение следующих основных мероприятий, осуществляемых в рамках финансирования текущей деятельности Финансового управления администрации Приволжского муниципального района:

1. Продолжение формирования районного бюджета на программной основе.

Муниципальные программы являются комплексным инструментом планирования и исполнения бюджетных расходов, увязывающим бюджетные ассигнования с целями социально-экономического развития Приволжского муниципального района, непосредственными результатами осуществления расходов и иными, в том числе организационными и регулятивными мероприятиями, способствующими достижению поставленных целей. Формирование районного бюджета на основе муниципальных программ выступает в настоящий момент базовым направлением повышения эффективности бюджетных расходов.

В 2013 году в Приволжском муниципальном районе был начат процесс по составлению и принятию муниципальных программ Приволжского муниципального района, принята необходимая нормативная правовая база, организована поддержка администраторов бюджетных средств по составлению программ. На 2015-2017 годы районный бюджет сформирован с учетом «программной» классификации расходов бюджета.

В 2015 году внедрены механизмы подготовки отчетности о реализации муниципальных программ и оценке эффективности их реализации, инструменты, расширяющие возможности по перераспределению расходов по направлениям реализации муниципальных программ без внесения изменений в бюджет.

По результатам внедрения муниципальных программ в бюджетный процесс доработана нормативная правовая база, в том числе требования к разработке и содержанию муниципальных программ.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает Финансовое управление администрации Приволжского муниципального района.

Срок выполнения мероприятия – 2016 - 2018 годы.

2. Переход к формированию расходов районного бюджета в соответствии с «потолками расходов» на реализацию муниципальных программ.

Мероприятие предполагает реализацию правовых новаций, в соответствии с которыми для каждой муниципальной программы Приволжского района должны определяться предельные объемы расходов («потолки расходов») на следующие 5 - 6 лет. «Потолки расходов» позволяют:

- с одной стороны, повысить предсказуемость финансовых ресурсов, расширить возможности администраторов и исполнителей программ по среднесрочному планированию;

- с другой стороны, обеспечить финансовую дисциплину, планирование расходов на реализацию муниципальных программ исключительно в рамках «потолков расходов».

Предполагается, что «потолки расходов» будут устанавливаться исходя из консервативных подходов, в то время как определенный объем дополнительных ассигнований продолжит централизованно распределяться на очередные 3 года между программами в рамках распределения принимаемых расходных обязательств Приволжского района.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает Финансовое управление администрации Приволжского муниципального района.

Срок выполнения мероприятия – 2016-2018 годы.

3. Совершенствование финансовых механизмов оказания муниципальных услуг (выполнения работ) бюджетными и автономными учреждениями.

Выполнение мероприятия предполагает осуществление ряда правовых новаций, создающих условия для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений.

Прежде всего, речь идет о переходе к формированию муниципальных заданий на основе единого регистра государственных (муниципальных) услуг, который планируется разработать и принять на уровне Российской Федерации. Осуществление перехода потребует:

- уточнения наименований муниципальных услуг Приволжского района;
- доработки перечня показателей, которые характеризуют объем и качество оказания муниципальных услуг;
- изменения порядка определения нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;
- корректировки муниципальных программ Приволжского района и муниципальных заданий для муниципальных учреждений.

В плановом периоде предстоит внедрить инструменты, обеспечивающие эффективное использование предоставленных бюджетным и автономным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ). Данные инструменты предполагают организацию исполнительными органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении учреждений, работы по осуществлению контроля за выполнением муниципальных заданий путем проведения ежеквартального мониторинга, который позволил бы им своевременно получать информацию о фактических отклонениях выполнения муниципального задания и принять, в случае необходимости, соответствующие меры к руководителю учреждения за невыполнение муниципального задания либо решения об изменении показателей муниципального задания и уточнении объема субсидии на его выполнение.

Наличие подобных инструментов является основой финансовой ответственности бюджетных и автономных учреждений, без которой расходы на исполнение муниципальных заданий не могут стать эффективными.

Исполнение мероприятия осуществляется Финансовым управлением администрации Приволжского муниципального района (ответственный исполнитель) во взаимодействии с исполнительными органами местного самоуправления, организующими оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями.

Срок выполнения мероприятия – 2016 - 2018 годы (определяется сроками принятия единого регистра государственных (муниципальных) услуг на федеральном уровне).

4. Внедрение отдельных элементов системы «электронного бюджета» по составлению и исполнению районного бюджета.

Выполнение мероприятия нацелено на дальнейшую автоматизацию функций и процессов управления муниципальными финансами, исключение дублирующих и рутинных операций, обеспечение интеграции информационных систем управления муниципальными финансами, в том числе интеграцию с единой государственной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Администрация Приволжского муниципального района в 2015 году начала реализацию мероприятий по внедрению системы «электронный бюджет». В настоящее время Администрация зарегистрировалась как финансовый орган и учредитель, а также получила лицензии для работы в системе.

Следующим этапом внедрения системы «электронного бюджета» планируется провести модернизацию и интеграцию информационных систем формирования реестра расходных обязательств, составления проекта районного бюджета (в том числе проектов внесения изменений в бюджет) и исполнения бюджета (ведение сводной бюджетной росписи). Данные меры позволят существенно повысить административную эффективность, обеспечив применение принципа «однократного ввода» информации.

В 2016 - 2018 годах основные усилия будут направлены на:

- обеспечение интеграции информационных систем с единой государственной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет»;
- организацию публикации на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами (по мере развития указанного портала).

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает Финансовое управление администрации Приволжского муниципального района.

Срок выполнения мероприятия – 2016 - 2018 годы.

5. Поступательный переход к финансовому контролю эффективности использования бюджетных средств.

Выполнение мероприятия планируется в рамках осуществления реформы государственного (муниципального) финансового контроля на уровне Российской Федерации. Основными элементами данной реформы являются: установление ответственности и мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства; развитие внутреннего финансового контроля; внедрение единых стандартов финансового контроля; переориентация внешнего финансового контроля на оценку эффективности.

Последний элемент играет ключевую роль в обеспечении повышения эффективности бюджетных расходов, поскольку потенциал использования для данных целей контроля целевого использования бюджетных средств (превалирующего в настоящий момент) уже по большей части исчерпан.

Процесс внедрения и содержание новых форм финансового контроля, ориентированных на контроль достижения непосредственных результатов, будет во многом определяться нормотворческими и методическими инициативами Минфина России.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает Финансовое управление администрации Приволжского муниципального района.

Срок выполнения мероприятия – 2016 - 2018 годы.

6. Внедрение ежегодной публикации «бюджета для граждан».

Под «бюджетом для граждан» понимается аналитический документ, публикуемый в открытом доступе финансовым органом в целях предоставления гражданам актуальной информации о бюджете и отчете о его исполнении в объективной, простой и доступной для понимания форме.

Публикация «бюджетов для граждан» планируется как мера, направленная на повышение прозрачности и открытости муниципальных финансов, усиление подотчетности и общественного контроля.

Разработка и публикация «бюджетов для граждан» будет осуществляться ежегодно на основе методических рекомендаций Минфина России. Первая публикация «бюджета для граждан» состоялась в 2014 году.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает Финансовое управление администрации Приволжского муниципального района.

Срок выполнения мероприятия – 2016 - 2018 годы.

7. Разработка «дорожной карты» сокращения расходов районного бюджета на случай непредвиденного ухудшения макроэкономической ситуации.

В условиях значительной долговой нагрузки и дефицитного бюджета район фактически лишен инструментов традиционного нивелирования колебаний налоговых поступлений, которые систематически происходят вместе с изменением макроэкономической конъюнктуры.

Как следствие, возрастает актуальность разработки детализированных планов («дорожных карт») по сокращению расходов районного бюджета, которые могут быть использованы в случае ухудшения макроэкономической ситуации. Данные планы должны определять расходы бюджета, которые могут быть сокращены в первую очередь и в каком размере.

Принципиально важно, чтобы сокращение бюджетных расходов не оборачивалось девальвацией иных мер и инструментов финансового управления, призванных обеспечить эффективность бюджетных расходов, в том числе нормативного финансирования муниципальных заданий.

Практика составления подобных «дорожных карт» может быть распространена на все случаи, когда районный бюджет принимается в напряженных параметрах и существует риск ухудшения экономической ситуации.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает Финансовое управление администрации Приволжского муниципального района.

Срок выполнения мероприятия – 2016 - 2018 годы.

8. Переход на применение новой структуры кодов бюджетной классификации Российской Федерации.

К правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении районного бюджета, начиная с бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, применяются изменения в статьи 18, 20, 21, 23 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс), предусмотренные Федеральным законом от 22 октября 2014 г. № 311-ФЗ, в части новой структуры кодов бюджетной классификации Российской Федерации (кодов классификации доходов бюджетов, классификации расходов бюджетов, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов) и нового порядка применения классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ).

В этой связи Министерством финансов Российской Федерации осуществляется подготовка проекта приказа об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

В целях реализации новых положений бюджетного законодательства предполагаются внесения изменений в структуру кодов бюджетной классификации Российской Федерации.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает Финансовое управление администрации Приволжского муниципального района.

Срок выполнения мероприятия – 2016 год.

Подпрограмма «Управление муниципальным долгом»

1. Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	Управление муниципальным долгом
Срок реализации подпрограммы	2016– 2018 годы
Перечень исполнителей подпрограммы	Финансовое управление администрации Приволжского муниципального района
Формулировка цели (целей) подпрограммы	Поддержание экономически обоснованного объема муниципального долга Приволжского района
Объем ресурсного обеспечения подпрограммы по годам ее реализации в разрезе источников финансирования	Общий объем бюджетных ассигнований (районный бюджет): 2016 год - 0 руб., 2017 год – 0 руб., 2018 год – 0 руб.

2. Краткая характеристика сферы реализации подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы осуществляется выполнение комплекса операций и функций по управлению муниципальным долгом Приволжского района и, прежде всего, планирование и привлечение долговых обязательств, их обслуживание и погашение.

Управление муниципальным долгом осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основной период роста муниципального долга пришелся на 2011 - 2012 годы, в течение которого районный бюджет испытывал на себе последствия финансового кризиса, а также нес расходы на осуществление мер по смягчению и ликвидации данных последствий. На 01.01.2013 размер муниципального долга составлял 15,3 млн.руб. В целях снижения расходов бюджета на обслуживание муниципального долга в 2013 году проводилось досрочное погашение обязательств с их заменой новыми, более дешевыми заемными источниками. Во второй половине 2014 году бюджету района удалось полностью погасить привлеченные кредиты и на 01.01.2015 размер муниципального долга стал равен «0».

В соответствии с утвержденным бюджетом Приволжского муниципального района на 2016 - 2018 годы районный бюджет будет сбалансированным.

3. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы

Благодаря реализации подпрограммы в 2016 - 2018 годах будут привлечены средства, необходимые для покрытия дефицита районного бюджета и выполнения Приволжским районом всех принятых на себя обязательств.

Объем муниципального долга в рассматриваемом периоде предположительно удержать на 0 руб.

Целевые показатели реализации подпрограммы представлены в нижеследующей таблице 1:

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2014 год	2015 год (оценка)	2016 год	2017 год	2018 год
1	Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к объему расходов районного бюджета (за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации)	%	0,11	0	0	0	0
2	Объем просроченных обязательств Приволжского	тыс. руб.	0	0	0	0	0

	района по обслуживанию муниципального долга						
--	--	--	--	--	--	--	--

Отчетные значения по целевому показателю № 1 определяются на основе данных бюджетной отчетности об исполнении районного бюджета, в соответствии с правилами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Отчетные значения по целевому показателю № 2 определяются по данным ведомственного учета Финансового управления администрации Приволжского муниципального района.

Фактические значения целевых показателей могут отклониться от плановых в случае пересмотра предельных объемов дефицита районного бюджета на 2016 - 2018 годы.

4. Мероприятия подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы предполагается осуществить следующие мероприятия:

1. Обслуживание муниципального долга Приволжского района.

Выполнение мероприятия предполагает осуществление операций по планированию, привлечению, обслуживанию и погашению долговых обязательств Приволжского района.

2. Проведение в 2016 - 2018 годах операций по досрочному погашению отдельных долговых обязательств, направленных на оптимизацию структуры муниципального долга и стоимости его обслуживания в случае необходимости привлечения заемных средств.

Масштабы выполнения мероприятия будут определяться конъюнктурой кредитного рынка Российской Федерации.

Ответственным исполнителем выполнения мероприятий подпрограммы выступает Финансовое управление администрации Приволжского муниципального района.

Данные о ресурсном обеспечении мероприятий подпрограммы отражены в нижеследующей таблице 2:

Таблица 2
(руб.)

№ п/п	Наименование мероприятия / Источник ресурсного обеспечения	2016 год	2017 год	2018 год
	Подпрограмма, всего:	-	-	-
	бюджетные ассигнования	-	-	-
	- районный бюджет	-	-	-
1	Обслуживание муниципального долга Приволжского района	-	-	-

Подпрограмма «Обеспечение финансирования непредвиденных расходов районного бюджета»

1. Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	Обеспечение финансирования непредвиденных расходов районного бюджета
Срок реализации подпрограммы	2016 – 2018 годы
Перечень исполнителей подпрограммы	Финансовое управление администрации Приволжского муниципального района
Формулировка цели (целей) подпрограммы	Обеспечение оперативного финансирования непредвиденных расходов районного бюджета, в том числе связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций
Объем ресурсного обеспечения подпрограммы по годам ее реализации в разрезе источников финансирования	Общий объем бюджетных ассигнований (районный бюджет): 2016 год – 1 000 000,0 руб., 2017 год – 500 000,0 руб., 2018 год – 500 000,0 руб.

2. Краткая характеристика сферы реализации подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы осуществляется формирование и использование резервного фонда Администрации Приволжского муниципального района (далее – резервный фонд).

Резервный фонд формируется как одно из средств обеспечения краткосрочной сбалансированности бюджета. Средства резервного фонда расходуются на финансирование непредвиденных расходов, под которыми понимаются расходы, не предусмотренные в бюджете на очередной финансовый год, возникшие неожиданно и не имеющие регулярного характера.

Решения о выделении средств из резервного фонда принимаются Администрацией Приволжского муниципального района и утверждаются ее распоряжениями. Перечисление средств из резервного фонда осуществляется:

- не позднее 3 суток - для первоочередного жизнеобеспечения пострадавших граждан со дня выхода распоряжения;
- в течение 10 суток – по всем прочим основаниям.

Основным направлением использования средств резервного фонда являются расходы на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

3. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы

Реализация подпрограммы позволит обеспечить в 2016 - 2018 годах оперативное финансирование непредвиденных расходов районного бюджета, в том числе расходов, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Целевые показатели реализации подпрограммы представлены в нижеследующей таблице 1:

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2014 год	2015 год (оценка)	2016 год	2017 год	2018 год
1	Число случаев нарушения установленных сроков выделения средств из резервного фонда	раз	0	0	0	0	0

Отчетные значения по целевым показателям определяются по данным ведомственного учета Финансового управления администрации Приволжского муниципального района.

4. Мероприятия подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы предполагается осуществление операций и функций по формированию и расходованию средств резервного фонда.

Ответственным исполнителем выполнения мероприятий подпрограммы выступает Финансовое управление администрации Приволжского муниципального района.

Данные о ресурсном обеспечении мероприятий подпрограммы отражены в нижеследующей таблице 2:

Таблица 2
(руб.)

№ п/п	Наименование мероприятия / Источник ресурсного обеспечения	2016 год	2017 год	2018 год
	Подпрограмма, всего:	1 000 000,0	500 000,0	500 000,0
	бюджетные ассигнования	1 000 000,0	500 000,0	500 000,0
	- районный бюджет	1 000 000,0	500 000,0	500 000,0
1	Резервный фонд	1 000 000,0	500 000,0	500 000,0



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРИВОЛЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24.07.2015г. № 656 - п

Об утверждении Правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд на территории Приволжского муниципального района

Во исполнение Водного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в действующей редакции), в целях установления единых условий и требований, предъявляемых к использованию водных объектов для личных и бытовых нужд, обеспечению безопасности людей в местах организованного купания, массового отдыха населения, туризма и других организованных местах отдыха администрация Приволжского муниципального района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Правила использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд на территории Приволжского муниципального района (прилагается).
2. Опубликовать настоящее постановления в «Вестнике Совета и администрации Приволжского муниципального района» и разместить на официальном сайте администрации Приволжского муниципального района.
3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации Приволжского муниципального района председателя КЧС и ОПБ района.
4. Настоящее постановление вступает в силу с даты официального опубликования.

**Глава администрации
Приволжского муниципального района**

С.В. Зобнин

**Правила
использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд на
территории Приволжского муниципального района**

1. Общее положение

1.1. Настоящие Правила использования водных объектов общего пользования для личных бытовых нужд на территории Приволжского муниципального района (далее – Правила) разработаны в соответствии с Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Водным кодексом Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

1.2. Поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, то есть общедоступными водными объектами, если иное не предусмотрено действующим законодательством Российской Федерации.

1.3. Основные термины и понятия, используемые в настоящих правилах:

- поверхностные водные объекты – расположенные на территории Приволжского района водотоки (реки, ручьи), водоемы (озера, пруды, обводненные карьеры, водохранилища), болота, природные выходы подземных вод (родники);

- личные и бытовые нужды - личные, семейные, домашние нужды, не связанные с осуществлением предпринимательской деятельности, в том числе плавание и причаливание плавучих средств, в том числе маломерных судов, находящихся в частной собственности физических лиц и не используемых для осуществления предпринимательской деятельности;

- любительское и спортивное рыболовство - деятельность по добыче (вылову) водных биоресурсов для личного потребления и в рекреационных целях;

- водопользование в целях ведения подсобного хозяйства - полив садовых, огородных, дачных земельных участков, предоставленных или приобретенных для ведения личного подсобного хозяйства, а также водопой скота, ведение работ по уходу за домашними животными и птицей, которые находятся в собственности физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями;

- отдых (рекреация) на воде - купание, оздоровительное плавание, пребывание в пределах береговой полосы.

- водоохраные зоны - территории, которые примыкают к береговой линии морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира;

- в границах водоохраных зон устанавливаются прибрежные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности.

1.4. Использование водных объектов общего пользования осуществляется в соответствии с правилами охраны людей на водных объектах, утвержденными в порядке, определяемым уполномоченным органом исполнительной власти, а также исходя из настоящих правил пользования водных объектов для личных и бытовых нужд.

1.5. Полоса земли вдоль береговой линии водного объекта общего пользования (береговая полоса) предназначается для общего пользования. Ширина береговой полосы водных объектов общего пользования составляет двадцать метров, за исключением береговой полосы каналов, а также рек и ручьев, протяженность которых от истока до устья не более чем десять километров. Ширина береговой полосы каналов, а также рек и ручьев, протяженность которых от истока до устья не более чем десять километров, составляет пять метров.

1.6. Каждый гражданин вправе пользоваться (без использования механических транспортных средств) береговой полосой водных объектов общего пользования для передвижения и пребывания около них, в том числе для осуществления любительского и спортивного рыболовства и причаливания плавучих средств.

2. Порядок использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд

2.1. Использование водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд на территории Приволжского муниципального района является общедоступным и осуществляется бесплатно, если иное не предусматривается законодательством Российской Федерации.

В случаях угрозы причинения вреда жизни и здоровью человека, возникновения радиационной аварии или иных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, причинения вреда окружающей среде, а также в иных случаях, предусмотренных федеральными законами, водопользование может быть приостановлено, ограничено, запрещено.

Ограничение водопользования осуществляется администрацией Приволжского муниципального района в соответствии с федеральными законами.

2.2. При использовании водных объектов для личных и бытовых нужд физические и юридические лица:

- обязаны рационально использовать водные объекты общего пользования, соблюдать условия водопользования, установленные законодательством и настоящими Правилами;

- обязаны соблюдать режим использования водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов, ширина которых в зависимости от их протяженности установлена Водным кодексом Российской Федерации;

- не вправе создавать препятствия водопользователям, осуществляющим пользование водным объектом на основаниях, установленных законодательством

Российской Федерации, ограничивать их права, а также создавать помехи их законной деятельности;

- обязаны соблюдать требования Правил охраны жизни людей на водных объектах, а также выполнять предписания должностных лиц федеральных, региональных и местных органов исполнительной власти, действующих в пределах предоставленных им полномочий;

- обязаны соблюдать установленный режим использования водного объекта общего пользования;

- обязаны не допускать ухудшения качества воды водоема, среды обитания объектов животного и растительного мира, а также нанесения ущерба хозяйственным и иным объектам;

- обязаны не допускать уничтожения или повреждения почвенного покрова и объектов животного и растительного мира на берегах водоемов, принимать меры по недопущению аварийных ситуаций, влияющих на состояние водных объектов, объектов животного и растительного мира;

2.3. При использовании водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд запрещается:

- использовать водные объекты, на которых водопользование ограничено, приостановлено или запрещено, для целей, на которые введены запреты;

- осуществлять самостоятельный забор воды из водных объектов общего пользования для питьевого водоснабжения;

- организовывать свалки и складирование бытовых, строительных отходов на береговой полосе водоемов;

- применять минеральные, органические удобрения, ядохимикаты, синтетические моющие средства и другие источники химического загрязнения на береговой полосе и акватории водных объектов;

- применять запрещенные орудия и способы добычи (вылова) объектов животного мира и водных биологических ресурсов;

- применять источники загрязнения, засорения и истощения водных объектов на всей акватории и береговой полосе, в том числе на расположенных в пределах территории, прилегающей к водным объектам общего пользования, приусадебных, дачных, садово-огородных участках;

- движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие в границах водоохранных зон;

- осуществлять заправку топливом, мойку и ремонт автомобилей, других машин и механизмов в пределах береговой полосы водных объектов общего пользования;

- осуществлять сброс загрязненных сточных вод в водоемы, осуществлять захоронение в них бытовых и других отходов;

- проводить на береговой полосе водных объектов общего пользования строительные работы, работы по добыче полезных ископаемых, землеройные и другие работы, нарушающие почвенно-растительный покров и околотоводные экосистемы;

- размещать на водных объектах и на территории их водоохранных и (или) рыбоохранных зон, прибрежных защитных полос средства и оборудование, влекущие за собой загрязнение и засорение водных объектов, а также возникновение чрезвычайных ситуаций;

- оставлять на водных объектах и в непосредственной близости от них несовершеннолетних детей без присмотра взрослых;

- производить выпас скота и птицы, осуществлять сенокос без соответствующих разрешений на береговой полосе водных объектов;

- купать собак на водных объектах в местах массового купания, а также выгуливать их на прилегающей территории;
- осуществлять спуск воды водных объектов общего пользования, разрушать подпорные плотины и дамбы или уничтожать источники водоснабжения;
- допускать действия, нарушающие права и законные интересы граждан или наносящие вред состоянию водных объектов, объектам животного и растительного мира;
- снимать и самовольно устанавливать оборудование и средства обозначения участков водных объектов, установленные на законных основаниях.
- осуществлять передвижение (в том числе с помощью техники) по льду водоемов с нарушением правил техники безопасности;
- купаться, если качество воды в водоеме не соответствует установленным нормативам.

3. Использование водных объектов общего пользования для рекреационных целей (отдыха, туризма, спорта).

3.1. Каждое физическое лицо вправе пользоваться (без использования механических транспортных средств) береговой полосой водных объектов общего пользования для передвижения и пребывания около них, в том числе для осуществления любительского и спортивного рыболовства и причаливания плавучих средств.

3.2. Юридические лица и общественные организации при проведении коллективных выездов на отдых, спортивных мероприятий, экскурсий или других массовых мероприятий на водных объектах выделяют лиц, ответственных за безопасность людей на воде, общественный порядок и охрану окружающей среды.

3.3. Водопользователи, осуществляющие пользование водным объектом или его участком в рекреационных целях, несут ответственность за безопасность людей на предоставленных им для этих целей водных объектах или их участках и за исполнение настоящих Правил.

3.4. Проектирование, размещение, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация зданий, строений, сооружений для рекреационных целей, в том числе для обустройства пляжей, осуществляются в соответствии с водным законодательством, законодательством о градостроительной деятельности, санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и охране окружающей среды.

4. Меры безопасности на пляжах и в зонах рекреации на водных объектах

4.1. Каждый гражданин обязан оказывать посильную помощь людям, терпящим бедствие на воде. Взрослые обязаны не допускать купания детей в неустановленных местах, без надзора, а также их плавания с использованием не приспособленных для этого средств (предметов), совершения на пляжах и в местах общего пользования на водных объектах запрещенных данными Правилами действий.

4.2 На пляжах и в других местах массового отдыха запрещается:

- купаться в местах, где выставлены щиты (аншлаги) с предупреждающими и запрещающими знаками и надписями;
- заплывать за буйки, обозначающие границы зоны купания;
- подплывать к моторным, весельным лодкам и другим плавательным средствам;
- прыгать в воду с лодок, перил, мостков и других сооружений не приспособленных для этих целей;
- засорять и загрязнять водные объекты и их берега;
- распивать спиртные напитки, купаться в состоянии алкогольного опьянения;
- подавать крики ложной тревоги;
- плавать на досках, бревнах, лежаках и других предметах, представляющих опасность для купающихся;
- оказывать свето - шумовое воздействие на окружающих, использовать пиротехнические средства.

5. Меры безопасности на льду.

5.1. При переходе по льду необходимо пользоваться оборудованными ледовыми переправами или проложенными тропами, а при их отсутствии, прежде чем двигаться по льду, следует наметить маршрут и убедиться в прочности льда с помощью палки. Если лед непрочен, необходимо прекратить движение и возвращаться по своим следам, делая первые шаги без отрыва ног от поверхности льда. Категорически запрещается проверять прочность льда ударами ноги.

5.2. Во время движения по льду следует обращать внимание на его поверхность, обходить опасные места и участки, покрытые толстым слоем снега. Особую осторожность необходимо проявлять в местах, где быстрое течение, родники, выступают на поверхность кусты, трава, впадают в водоем ручьи и вливаются теплые сточные воды промышленных предприятий, ведется заготовка льда и т.п. Безопасным для перехода пешехода является лед с зеленоватым оттенком и толщиной не менее 7 см.

5.3. При переходе по льду необходимо следовать друг за другом на расстоянии 5 - 6 м и быть готовым оказать немедленную помощь идущему впереди.

Перевозка малогабаритных, но тяжелых грузов производится на санях или других приспособлениях с возможно большей площадью опоры на поверхность льда.

5.4. Пользоваться площадками для катания на коньках на водоемах разрешается только после тщательной проверки прочности льда. Толщина льда должна быть не менее 12 см, а при массовом катании - не менее 25 см.

5.5. При переходе водоема по льду на лыжах рекомендуется пользоваться проложенной лыжней, а при ее отсутствии прежде чем двигаться по целине, следует отстегнуть крепления лыж и снять петли лыжных палок с кистей рук. Если имеются рюкзак или ранец, необходимо их взять на одно плечо.

Расстояние между лыжниками должно быть 5 - 6 м. Во время движения по льду лыжник, идущий первым, ударами палок проверяет прочность льда и следит за его характером.

5.6. Во время рыбной ловли нельзя пробивать много лунок на ограниченной площади, прыгать и бегать по льду, собираться большими группами.

Каждому рыболову рекомендуется иметь с собой спасательное средство в виде шнура длиной 12 - 15 м, на одном конце которого закреплен груз 400 - 500 г, на другом - изготовлена петля.

5.7. Выезд на лед и перемещение по льду автомобилей и других механических транспортных средств, в том числе снегоходов, квадроциклов, на водных объектах на территории Приволжского муниципального района запрещен. Исключение составляет движение механических транспортных средств по установленным и оборудованным временным ледовым переправам.

6. Информирование населения об ограничениях использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд.

6.1. Об информации об условиях осуществления водопользования на водных объектах общего пользования или его запрещении население оповещается администрациями соответствующего сельского или городского поселения, на территории которого расположен водный объект общего пользования, либо администрацией Приволжского муниципального района через средства массовой информации (печатные издания, телевидение, радио, сеть Интернет), специальными информационными знаками, устанавливаемыми вдоль берегов водных объектов, иными способами.

6.2. Об авариях и иных чрезвычайных ситуациях на водных объектах, расположенных на территории Приволжского муниципального района, физические лица обязаны незамедлительно информировать администрацию соответствующего сельского или городского поселения, на территории которого расположен водный объект, или администрацию Приволжского муниципального района.

6.3. Настоящие правила обязательны для исполнения всеми физическими и юридическими лицами на территории Приволжского муниципального района.

6.4. За нарушения настоящих Правил, виновные лица несут ответственность в соответствии с действующим законодательством