



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРИВОЛЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23.08.2017 № 623-п

Об утверждении муниципальной программы Приволжского муниципального района «Безопасный район на 2018-2020 гг.»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета Приволжского муниципального района от 22.11.2011 г. № 122 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Приволжском муниципальном районе», постановлением от 04.04.2016 г. № 192-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Приволжского муниципального района и Приволжского городского поселения» администрация Приволжского муниципального района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить муниципальную программу Приволжского муниципального района «Безопасный район на 2018-2020 гг.» (прилагается)

2. Опубликовать настоящее постановление в информационном бюллетене «Вестник Совета и администрации Приволжского муниципального района» и разместить на официальном сайте Приволжского муниципального района.

3. Постановление вступает в силу с 01.01.2018 г.

4. Постановление администрации Приволжского муниципального района от 29.08.2016 г. № 576-п «Об утверждении муниципальной программы «Безопасный район на 2017-2019 гг.» считать утратившим силу.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации по экономическим вопросам Е.Б. Носкову.

**ВРИП Главы
Приволжского муниципального района**

И.В. Мельникова

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
ПРИВОЛЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«БЕЗОПАСНЫЙ РАЙОН на 2018-2020 гг.»**

1. Паспорт программы

Наименование Программы и срок её реализации	«Безопасный район» 2018-2020 гг.
Перечень подпрограмм	1. Осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории Приволжского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проявлений терроризма и экстремизма.
Куратор программы	Заместитель главы администрации Приволжского муниципального района по экономическим вопросам.
Наименование администратора программы	Отдел по делам ГО и ЧС администрации Приволжского муниципального района.
Перечень исполнителей программы	Отдел по делам ГО и ЧС администрации Приволжского муниципального района, МКУ «Отдел культуры, молодежной политики, спорта и туризма администрации Приволжского муниципального района», МКУ отдел образования
Цель (цели) программы	Создание условий, направленных на обеспечение безопасности населения Приволжского муниципального района
Объемы ресурсного обеспечения программы по годам её реализации в разрезе источников финансирования	Бюджет Приволжского муниципального района: 2018 год – 300 000 руб. 2019 год – 300 000 руб. 2020 год – 300 000 руб.

2. Анализ текущей ситуации в сфере реализации муниципальной программы

Описание сложившейся социально-экономической ситуации в сфере реализации Программы и основных тенденций ее изменения

Вопросы безопасности населения от угроз военного времени, природных и техногенных ЧС, проявлений терроризма и экстремизма являются приоритетными в деятельности органов местного самоуправления. Источниками событий чрезвычайного характера являются опасные природные явления, природные риски, возникающие в процессе хозяйственной деятельности, а также крупные техногенные аварии, катастрофы и пожары.

В федеральном законодательстве по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций органы местного самоуправления наделены особыми полномочиями в вопросах организации защиты населения. Учитывая важность обеспечения безопасности населения и территорий Российской Федерации от угроз различного характера Президентом Российской Федерации утверждены «Основы единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года» и «Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года» органам местного самоуправления определены конкретные задачи.

Из опыта предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, проведения учений и тренировок в области защиты от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах, эффективность действий аварийно-спасательных формирований, специалистов гражданской обороны и населения по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций и защите от поражающих факторов источников опасности недостаточно высока. Возрастающая с каждым годом сложность и разнообразность возникающих угроз заставляет искать новые решения проблемы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предвидеть будущие угрозы, риски и опасности, развивать методы их прогнозов и предупреждения, требует комплексного подхода к организации мероприятий по тушению пожаров, аварийно-спасательных работ, предупреждения и защиты населения от чрезвычайных ситуаций, ликвидации и смягчения их последствий, в области гражданской обороны.

В условиях развития современного общества особого внимания требует профилактика терроризма и экстремизма.

Реальной основой для деятельности террористических и экстремистских организаций могут являться конфликты, возникающие на международном уровне. Особого внимания требует профилактика экстремизма в молодежной среде. Это обусловлено, в первую очередь, тем, что молодежь представляет собой особую социальную группу, которая в условиях происходящих общественных трансформаций чаще всего оказывается наиболее уязвимой с экономической и

социальной точек зрения. Нередко формирующийся у молодых людей комплекс социальных обид принимает форму этнически окрашенного протеста, что создает благоприятные условия для роста на этой почве разного рода «этно»- и «мигрантофобий». Необходимо формировать у молодёжи позитивные установки в отношении представителей всех этнических групп, повышать уровень межэтнической и межконфессиональной толерантности, предотвращать формирования экстремистских молодежных объединений на этнической почве или конфессиональной вражды.

В период с 2012 по 2017 год в Приволжском муниципальном районе не допущено террористических актов, групповых нарушений общественного порядка, столкновений на межнациональной основе, вооруженных столкновений преступных группировок. Непосредственные факты национальной розни или проявления национальной нетерпимости не отмечались.

С учетом важности и сложности задачи профилактики проявлений терроризма и экстремизма, ксенофобии, гармонизации межэтнических и межкультурных отношений эффективное ее решение не может быть достигнуто в рамках деятельности отдельного органа местного самоуправления. Обладая многоплановостью, экстремизм и ксенофобия в современных условиях постоянно изменяются, при этом серьезно возрастают масштабы людских потерь, существенно поднимается уровень материального и морального ущерба для граждан, всего общества, расширяется спектр этого ущерба. Прямые или косвенные деструктивные последствия экстремистской деятельности затрагивают все основные сферы общественной жизни – политическую, экономическую, социальную, духовную. Все это выдвигает целый ряд новых требований к организации и содержанию противодействия экстремизму на всех уровнях и во всех аспектах этой работы, в том числе в сфере их профилактики, борьбы с носителями потенциальных угроз, а также в области минимизации последствий их деятельности.

В сложившихся современных условиях лишь с помощью программно-целевого подхода возможно решение проблемы интолерантных, ксенофобных установок в обществе, более результативной профилактики терроризма и экстремизма. Путем комплексного подхода, подкрепленного соответствующими финансовыми и материально-техническими средствами, объединив усилия органов правопорядка, органов государственной власти и местного самоуправления, институтов гражданского общества, средств массовой информации, учреждений образования и культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики можно добиться повышения уровня антитеррористической и антиэкстремистской защищенности жителей, эффективности управления процессами межнациональных отношений.

Основные усилия администрации Приволжского муниципального района в области обеспечения безопасности населения планируется направить на:

- совершенствование системы подготовки населения при переводе гражданской обороны с мирного на военное положение;
- создание резерва материальных средств для целей гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- обеспеченность средствами индивидуальной защиты;
- подготовку мест временного размещения пострадавшего населения;
- совершенствование системы обучения населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- совершенствование системы оповещения населения при угрозе возникновения (возникновении) чрезвычайных ситуаций.
- совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности;

Необходимый уровень координации действий и концентрации ресурсов при решении обозначенных задач может быть достигнут только при использовании программно-целевых методов.

Описание и оценка основных результатов деятельности администрации Приволжского муниципального района в сфере реализации Программы

В период 2012-2017 годов администрацией Приволжского муниципального района проводились мероприятия по обеспечению безопасности населения в рамках ведомственных и муниципальных программ. Были реализованы следующие программные мероприятия:

- приобретено и установлено наружное и внутреннее видеонаблюдение здания администрации;
- установлена электронная проходная;
- организована охрана администрации Приволжского муниципального района.
- приобретена и установлена система экстренного оповещения населения С-40 в количестве 4 шт, 4 камеры уличного видеонаблюдения в местах массового пребывания людей с выводом изображения в ЕДДС МКУ Приволжского района «Управление делами» и ОМВД по Приволжскому району;
- изготовлены и размещены на территории района 2 баннера по Гражданской обороне и профилактике терроризма.

Реализация названных мероприятий позволит повысить готовность нештатных аварийно-спасательных формирований гражданской обороны, обеспечить оповещение органов управления ГО и РСЧС в автоматическом режиме, увеличит охват населения средствами централизованного оповещения.

В 2017 году в рамках выделенного областного финансирования областным государственным казенным учреждением «Управление по обеспечению защиты населения и пожарной безопасности Ивановской области» будет проводиться разработка проектно-сметной документации по реконструкции системы оповещения населения Ивановской области с последующим монтажом оборудования. Данным проектом предусмотрена установка пульта управления системой оповещения в помещении ЕДДС МКУ «МФЦ. Управление делами».

Анализ проблематики, стоящей перед администрацией Приволжского муниципального района в сфере реализации Программы

Одним из приоритетных направлений в деятельности Администрации Приволжского муниципального района является решение проблем обеспечения безопасности граждан, т.к. защита прав, имущества, жизни и здоровья населения

способствует снижению социальной напряженности и обеспечению социально-экономической стабильности в районе.

Администрация Приволжского муниципального района практически не имеет материального резерва для экстренного привлечения в целях первоочередного жизнеобеспечения населения.

Для гарантированного оповещения населения Приволжского муниципального района об угрозе возникновения (при возникновении) ЧС требуется установка систем оповещения в сельских населенных пунктах.

В случае необходимости временного отселения людей из зоны ЧС на срок свыше 24 часов администрация не располагает оборудованным пунктом временного размещения, а необходимость иметь такой пункт очевидна.

Обеспеченность средствами индивидуальной защиты составляет всего 30% от нормативного.

3. Цель и ожидаемые результаты реализации программы

Указание цели программы

- создание условий, направленных на обеспечение безопасности населения Приволжского муниципального района;
- реализация полномочий Приволжского муниципального района в области гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, участия в предупреждении чрезвычайных ситуаций, терроризма и экстремизма;

Описание ожидаемых результатов реализации программы

При выполнении мероприятий Программы предполагается достичь социально и экономически приемлемого уровня безопасности населения;

- повышения знаний и подготовки населения к действиям по вопросам гражданской обороны;
- повышение знаний и подготовки руководителей всех уровней при возникновении угрозы ГО и ЧС;
- повышение полноты охвата населения средствами оповещения;
- повышение оперативности действий при угрозе или возникновении ЧС;
- обеспеченность средствами индивидуальной защиты;
- увеличение объемов запасов материально-технических средств для нужд гражданской обороны и защиты населения при возникновении ЧС;
- увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на недопущение распространения проявлений терроризма и экстремизма;
- снижение деструктивных событий (ЧС, пожаров, происшествий) на территории района.

Таблица с указанием целевых индикаторов программы,
их отчетных и плановых значений

Целевой индикатор	Ед. измерения	Значения целевых индикаторов (показателей)		
		2018	2019	2020
Повышение полноты охвата населения средствами оповещения	%	80	90	100
Повышение обеспеченности средствами индивидуальной защиты	%	50	60	70
Снижение деструктивных событий (ЧС, происшествий, пожаров) на территории района	%	50	60	80
Увеличение объемов запасов материально-технических средств для нужд гражданской обороны и защиты населения при возникновении ЧС	% от нормативных	40	50	60
Количество профилактических мероприятий, направленных на недопущение распространения проявлений терроризма и экстремизма	ед	11	12	13

Обоснование выделения подпрограмм

Выделение подпрограмм вызвано тем обстоятельством, что включенные в программу мероприятия регулируются разными законами: вопросы гражданской обороны – федеральным законом от 28.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», вопросы предупреждения ЧС и защиты населения от ЧС – федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», участие в профилактике терроризма и экстремизма – федеральным законом от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», концепцией развития АПК «Безопасный город».

4. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

(Единица измерения. руб)

Объем бюджетных ассигнований	По годам реализации			Источник финансирования
	2018	2019	2020	

Программа «Безопасный район»	300 000	300 000	300 000	Бюджет Приволжского муниципального района
Подпрограмма «Осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории Приволжского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проявлений терроризма и экстремизма»	300 000	300 000	300 000	Бюджет Приволжского муниципального района

Приложения:

№1. Подпрограмма «Осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории Приволжского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проявлений терроризма и экстремизма.» на 5 листах;

Приложение № 1
к муниципальной программе
Приволжского муниципального района
«Безопасный район»

1. Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	Осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории Приволжского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проявлений терроризма и экстремизма.
Срок реализации подпрограммы	2018 – 2020 гг.
Перечень исполнителей подпрограммы	Отдел по делам ГО и ЧС администрации Приволжского муниципального района
Формулировка цели (целей) подпрограммы	Выполнение требований законодательства Российской Федерации в области осуществления мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Приволжского муниципального района от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, террористических и экстремистских проявлений.
Объем ресурсного обеспечения подпрограммы по годам её реализации в разрезе источников финансирования	Бюджет Приволжского муниципального района: 2018 год- 300 000 руб. 2019 год- 300 000 руб. 2020 год- 300 000 руб.

2. Краткая характеристика сферы реализации подпрограммы

В базовом документе по планированию развития системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, говорится, что основными приоритетами национальной безопасности Российской Федерации являются национальная оборона, государственная и общественная безопасность.

Российская Федерация реализует долгосрочную государственную политику в области национальной обороны путем разработки системы основополагающих концептуальных, программных документов, а также совершенствования сил и

средств гражданской обороны. Проведение единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны является важной задачей по совершенствованию оборонного строительства, обеспечению безопасности государства и целенаправленной деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в осуществлении защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Президентом Российской Федерации в «Основах единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года» поставлена задача на формирование эффективного механизма реализации органами государственной власти Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и гражданами своих полномочий и прав в данной сфере. Такой подход требует реализации комплекса взаимоувязанных по ресурсам, срокам и этапам преобразований.

Анализ состояния гражданской обороны на территории Приволжского муниципального района показывает, что уровень защиты населения не в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым к ней на современном этапе развития страны. Причина заключается в том, что на протяжении последних 20 лет в развитие гражданской обороны практически не вкладывались средства ни органами местного самоуправления, ни организациями. Это привело к тому, что:

- обеспеченность работающего населения средствами индивидуальной защиты составляет не выше 10 %. При этом практически все СИЗ с просроченными сроками хранения;

- муниципальная система оповещения населения охватывает только 25 % населения района;

- из 26 противорадиационных укрытий только 2 ограниченно готовы к использованию по назначению;

- пункт управления гражданской обороны района не готов обеспечить устойчивое и гарантированное управление силами гражданской обороны;

- формирования гражданской обороны практически не оснащены современными средствами защиты, имуществом и инвентарем согласно норм и таблиц оснащения.

Чтобы реализовать поставленные Президентом Российской Федерации в «Основах единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года» задачи необходимо осуществить следующие меры:

- завершить создание системы нормативных правовых актов, регламентирующей деятельность органов управления и сил гражданской обороны района с учетом современных социально-экономических условий;

- привести в соответствие с требованиями пункт управления гражданской обороны района, оснатив его средствами связи и оповещения, обработки информации и передачи данных;

- создать в интересах гражданской обороны запасы материально-технических, медицинских и иных средств, обеспечить их бережное хранение и использование по назначению;

- оснастить нештатные аварийно-спасательные формирования гражданской обороны имуществом и инвентарем согласно норм и таблиц оснащения;

- обеспечить проведение обязательного обучения всех групп населения в учебно-методическом центре по ГОЧС Ивановской области и в учебно-консультационных пунктах Приволжского муниципального района.

- увеличить количество профилактических мероприятий, направленных на недопущение распространения проявлений терроризма и экстремизма;

Эффективная поддержка решения указанных проблем в рамках муниципальной программы «Безопасный район» (далее - Программа) позволит осуществлять комплексный и единый подход к их решению.

3. Мероприятия подпрограммы

Наименование мероприятия

Осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории Приволжского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проявлений терроризма и экстремизма.

Содержание мероприятия

Подпрограмма предусматривает подготовку и защиту населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проявлений терроризма и экстремизма.

Создание системы нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов управления и сил гражданской обороны района с учетом современных социально-экономических условий. Поддержание в актуальном состоянии правовых актов администрации Приволжского муниципального района в области гражданской обороны. Оказание методической помощи органам местного самоуправления поселений и организациям в создании и поддержании в актуальном состоянии нормативно-правовой базы в области гражданской обороны. Приведение в соответствие с требованиями пункта управления гражданской обороны района. Создание в интересах гражданской обороны запасов материально-технических, медицинских и иных средств. Оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований гражданской обороны имуществом и инвентарем. Обеспечение проведения обязательного обучения всех групп населения основам гражданской обороны.

Срок реализации подпрограммы

2018-2020 гг.

Объем бюджетных ассигнований на выполнение мероприятий (Единица измерения. руб)

№№ п/п	Наименование мероприятия/источник ресурсного обеспечения	исполнитель	2018	2019	2020
	Подпрограмма, всего		300 000	300 000	300 000
	Бюджет Приволжского муниципального района		300 000	300 000	300 000
1.	Осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории Приволжского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проявлений терроризма и экстремизма.	Отдел по делам ГО и ЧС администрации Приволжского муниципального района	300 000	300 000	300 000

4. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы

Реализация подпрограммы позволит повысить уровень защищенности населения и территории от опасности и угроз мирного и военного времени, повысить эффективность деятельности органов управления от реальных угроз, снизить уровень пожаров и смягчить возможные их последствия, повысить безопасность населения, обеспечить своевременное и гарантированное доведение до каждого человека достоверной информации об угрозе или о возникновении чрезвычайной ситуации, правилах поведения и способах защиты.

Таблица с указанием целевых индикаторов программы,
их отчетных и плановых значений

Целевой индикатор	Ед. измерения	Значения целевых индикаторов (показателей)		
		2018	2019	2020
Повышение полноты охвата населения средствами оповещения	%	80	90	100
Повышение обеспеченности средствами индивидуальной защиты	%	50	60	70
Снижение деструктивных событий (ЧС, происшествий, пожаров) на территории района	%	50	60	80
Увеличение объемов запасов материально-технических средств для нужд гражданской обороны и защиты населения при возникновении ЧС	% от нормативных	40	50	60
Количество профилактических мероприятий, направленных на недопущение распространения проявлений терроризма и экстремизма	ед	11	12	13

Оценка внешних факторов, способных оказать существенное влияние на достижение ожидаемых результатов реализации Подпрограммы

В качестве факторов риска рассматриваются события, условия, тенденции, оказывающие существенное влияние на сроки и результаты реализации Подпрограммы, на которые не может быть оказано непосредственного влияния.

На ход муниципальной программы существенное влияние могут оказать финансовые риски. Наиболее значимым финансовым риском является недостаток финансирования подпрограммы, причины возникновения которого в большей степени определяются внешними факторами: недополучение доходов бюджета, незапланированное увеличение расходов, и как следствие, увеличение дефицита бюджета, которое приводит к пересмотру финансирования ранее принятых расходных обязательств. Наступление данного риска может повлечь за собой полное или частичное невыполнение мероприятий и как следствие недостижение целевых значений подпрограммы. Снижение вероятности и минимизация последствий наступления рисков, связанных с недостатком финансирования осуществляется при помощи следующих мер:

- рациональное использование имеющихся средств (получение экономии при осуществлении закупок для нужд);

- корректировка Муниципальной программы в соответствии с фактическим уровнем финансирования и перераспределение средств между приоритетными направлениями.