



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРИВОЛЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 21.08.2019 № 394-п

Об утверждении муниципальной программы Приволжского муниципального района «Создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории Приволжского муниципального района в 2020-2022гг.»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ, Федеральным законом от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», законом Ивановской области от 12.11.2012 №93-ОЗ «Об отдельных вопросах организации охраны здоровья граждан в Ивановской области», решением Совета Приволжского муниципального района от 22.11.2011 №122 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Приволжском муниципальном районе», постановлением администрации Приволжского муниципального района от 04.04.2016 № 192-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Приволжского муниципального района и Приволжского городского поселения», администрация Приволжского муниципального района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить муниципальную программу Приволжского муниципального района «Создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории Приволжского муниципального района в 2020-2022гг.» (прилагается).

2. Отменить постановление администрации Приволжского муниципального района от 17.08.2018 № 534-п «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории Приволжского муниципального района в 2019-2021 гг.».

3. Настоящее постановление опубликовать в информационном бюллетене «Вестник Совета и администрации Приволжского муниципального района» и разместить на официальном сайте администрации Приволжского муниципального района в сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации Приволжского муниципального района по социальным вопросам Э.А. Соловьеву.

5. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2020 года.

**Глава Приволжского
муниципального района**

И.В.Мельникова

**Муниципальная программа Приволжского муниципального района
«Создание условий для оказания медицинской помощи населению на
территории Приволжского муниципального района в 2020-2022 гг.»**

1. Паспорт муниципальной программы

Наименование программы и срок ее реализации	«Создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории Приволжского муниципального района в 2020-2022 гг.»
Перечень подпрограмм	<ol style="list-style-type: none">1. «Социально-экономическая поддержка молодых специалистов сферы здравоохранения в Приволжском муниципальном районе».2. «Реализация мероприятий по развитию сети фельдшерско-акушерских пунктов и офисов врачей общей практики в сельских поселениях Приволжского муниципального района»
Куратор программы	Заместитель Главы администрации по социальным вопросам
Администратор Программы	Заместитель Главы администрации по социальным вопросам
Перечень исполнителей Программы	<ol style="list-style-type: none">1. Областное бюджетное учреждение здравоохранения Приволжская центральная районная больница.2. Управление жилищно-коммунального хозяйства района администрации Приволжского муниципального района

Цель (цели) программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Привлечение молодых квалифицированных кадров в ОБУЗ Приволжская ЦРБ. 2. Оказание мер социальной и экономической поддержки молодым квалифицированным кадрам в ОБУЗ Приволжская ЦРБ. 3. Повышение престижа и социальной значимости медицинских профессий. 4. Создание в сельских поселениях необходимых условий для выполнения профилактических и лечебно-диагностических мероприятий. Повышение уровня жизни в сельских поселениях, обеспечение населения всех возрастных групп медицинским обслуживанием
Объемы ресурсного обеспечения Программы по годам ее реализации в разрезе источников финансирования	<p>Общий объем финансирования программы составляет 264000,00 рублей, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в 2020 году – 88000,00 рублей, - в 2021 году – 88000,00 рублей, - в 2022 году – 88000,00 рублей

2. Анализ текущей ситуации в сфере реализации Программы

2.1. Описание сложившейся социально-экономической ситуации в сфере реализации Программы и основных тенденций ее изменения

В Приволжском муниципальном районе функционирует одно учреждение здравоохранения – Областное бюджетное учреждение здравоохранения Приволжская центральная районная больница (далее ОБУЗ Приволжская ЦРБ).

Состояние здоровья населения является показателем социального благополучия жителей района. Состояние и перспективное развитие здравоохранения в значительной степени зависит от обеспеченности системы в целом медицинскими кадрами, как главным ресурсом здравоохранения.

В связи с острой нехваткой врачей первичного звена и узких специальностей, необходима целевая программа, которая способствовала бы привлечению молодых специалистов.

Актуальность проведения мероприятий программы заключается в решении кадровых задач в сфере здравоохранения. Основной причиной нехватки кадров в областном учреждении здравоохранения является низкий уровень оплаты труда, отсутствие служебного жилья, отсутствие мер социальных поддержки.

В соответствии с Постановлением Правительства Ивановской области от 30.12.2015 № 642-п «О системе оплаты труда работников государственных

учреждений Ивановской области, подведомственных Департаменту здравоохранения Ивановской области» должностной оклад молодых специалистов по состоянию на 01.08.2019 от 4336 рублей (2 ПКГ) до 8551 (3 ПКГ).

На сегодняшний день проблема привлечения молодых специалистов решается недостаточно эффективно.

Важным направлением по обеспеченности медицинскими кадрами ОБУЗ Приволжская ЦРБ является профориентационная работа среди обучающихся образовательных организаций района. Популяризация профессии врача, фельдшера, медицинской сестры позволит вызвать интерес у выпускников и сделать свой профессиональный выбор.

На основании Соглашения между Департаментом здравоохранения Ивановской области и администрацией Приволжского муниципального района о взаимодействии в сфере охраны здоровья граждан Российской Федерации от 01.12.2014 администрация Приволжского муниципального района заключает со студентами, обучающимися в ГБОУ ВПО «Ивановская государственная медицинская академия» Министерства здравоохранения Российской Федерации договоры, включающие положение об объемах и формах социальной поддержки, обязательствах студента, администрации района и администрации учреждения здравоохранения в трудоустройстве.

Отсутствие специалистов влияет на качество и доступность медицинской помощи. Эта проблема требует немедленных действий, так как без ее решения невозможно рассчитывать на улучшение показателей здоровья населения района.

Решение кадровой проблемы предусматривает разработку планомерных подходов на основе проведения анализа фактического состояния сферы здравоохранения в Приволжском муниципальном районе, изучения тенденций, сложившихся в этой области, с использованием программно-целевого метода управления в ходе их решения.

Программа «Создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории Приволжского муниципального района в 2020-2022гг.» предусматривает формирование реально обеспеченного перечня моральных и материальных мотиваций молодых специалистов для работы.

Одним из важнейших развитий в здравоохранении Приволжского муниципального района является первичная медико-санитарная помощь. В первую очередь уделяется внимание сельскому здравоохранению, потому что многие малочисленные населённые пункты находятся более чем в шести километрах от ОБУЗ Приволжская ЦРБ.

2.2. Описание и оценка основных результатов деятельности в сфере реализации Программы, достигнутых к началу реализации Программы

Применение программно-целевого подхода в решении задач позволит обеспечить единообразный унифицированный подход при реализации комплекса мероприятий, направленных на привлечение молодых специалистов в сферу здравоохранения Приволжского муниципального района.

Инструментом в достижении поставленной цели является муниципальная программа.

2.3. Анализ проблематики в сфере реализации Программы

В Приволжском муниципальном районе крайне необходимы врачи следующих специальностей: врач общей практики, врач хирург, врач терапевт участковый, врач рентгенолог, врач клинической лабораторной диагностики, врач педиатр участковый, врач оториноларинголог.

Средние медицинские работники – медицинские сестры, рентгенолаборанты, заведующие фельдшерско - акушерскими пунктами.

Отсутствие этих специалистов в учреждении здравоохранения негативно отражается на оказании своевременной, доступной и качественной медицинской помощи жителям Приволжского муниципального района. Современному обществу необходимы гармонично развитые личности, грамотные, здоровые, способные улучшить социально-экономическую ситуацию в целом в стране и в отдельно взятом муниципальном образовании.

По данным статистики в учреждении здравоохранения трудятся специалисты в возрасте:

№ п/п	Учреждение социальной сферы	Возраст специалистов				
		До 30 лет	От 31 до 40 лет	От 41 до 50 лет	От 51 до 55 лет	Старше 55 лет
1.	ОБУЗ Приволжская ЦРБ	20%	9%	16%	32%	23%

Укомплектованность медицинскими кадрами за последние 3 года приведена в таблице

	2016		2017		2018	
	Укомплектованность %	Коэффициент совместительства	Укомплектованность %	Коэффициент совместительства	Укомплектованность %	Коэффициент совместительства
Врачи	48,5	1,69	45,9	1,79	41,8	1,8
Средний медперсонал	65,4	1,39	67,0	1,35	66,4	1,5

Коэффициент совместительства врачебного персонала составляет от 1,8, среднего – 1,5. Как следствие, это не может не сказаться на качестве оказания медицинской помощи населению Приволжского муниципального района.

3. Цели и ожидаемые результаты реализации программы

3.1. Указание цели (целей) программы

Обеспечение доступности и повышение качества медицинской помощи населению Приволжского муниципального района.

3.2. Описание ожидаемых результатов реализации программы

Муниципальная программа позволит:

- обеспечить доступность и качество оказания медицинской помощи на территории Приволжского муниципального района;
- привлечь молодые кадры в учреждения здравоохранения Приволжского муниципального района;
- наладить взаимодействие с учебными заведениями Ивановской области и других регионов РФ с целью привлечения молодых специалистов в Приволжский муниципальный район;
- информировать молодёжь о социально-экономической поддержке молодых специалистов в учреждениях здравоохранения Приволжского муниципального района;
- сохранить и развивать кадровый потенциал Приволжского муниципального района;
- преодолеть негативные тенденции оттока кадров в трудоспособном возрасте;
- развивать и закреплять положительные демографические тенденции.

Участниками программы являются молодые специалисты сферы здравоохранения, окончившие образовательные учреждения среднего профессионального или высшего профессионального образования в возрасте до 30 лет включительно, впервые принятые в течение одного года после окончания образовательного учреждения по трудовому договору на работу в ОБУЗ Приволжская ЦРБ.

Список участников программы утверждается постановлением администрации Приволжского муниципального района.

3.3. Таблица с указанием целевых индикаторов (показателей) Программы, их отчётных и плановых значений

Целевой индикатор	Ед. измер.	Показатели			
		Отчетное значение	2020	2021	2022
Обеспеченность врачебными кадрами (целевые показатели на 10 тыс. населения)	%	10,4	10,5	11	11
Обеспеченность средним медицинским персоналом (целевые показатели на 10 тыс. населения)	%	44,9	45	45,5	45,5
Количество молодых специалистов, привлечённых в систему здравоохранения	Ед.	2	4	4	4

Ввод в действие фельдшерско-акушерских пунктов	Ед.	1	0	0	0
--	-----	---	---	---	---

3.4. Обоснование выделения подпрограммы

Программа реализуется посредством двух подпрограмм, направленных на решение конкретных задач Программы:

1. Подпрограмма «Социально-экономическая поддержка молодых специалистов сферы здравоохранения в Приволжском муниципальном районе».
2. Подпрограмма «Реализация мероприятий по развитию сети фельдшерско-акушерских пунктов и офисов врачей общей практики в сельских поселениях Приволжского муниципального района».

4. Ресурсное обеспечение программы

Объем бюджетных ассигнований	По годам реализации			Источн. Финансирования
	2020	2021	2022	
Программа «Создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории Приволжского муниципального района в 2020-2022гг.»	88000,00	88000,00	88000,00	Бюджет Приволжского муниципального района
Подпрограмма «Социально-экономическая поддержка молодых специалистов сферы здравоохранения в Приволжском муниципальном районе»	88000,00	88000,00	88000,00	Бюджет Приволжского муниципального района
Подпрограмма «Реализация мероприятий по развитию сети фельдшерско-акушерских пунктов и офисов врачей общей практики в сельских поселениях Приволжского муниципального района».	0,00	0,00	0,00	Бюджет Приволжского муниципального района

1. Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	«Социально-экономическая поддержка молодых специалистов сферы здравоохранения в Приволжском муниципальном районе»
Срок реализации подпрограммы	2020-2022гг.
Перечень исполнителей подпрограммы	Областное бюджетное учреждение здравоохранения Приволжская центральная районная больница
Цель (цели) подпрограммы	1.Привлечение молодых квалифицированных кадров в ОБУЗ Приволжская ЦРБ. 2. Оказание мер социальной и экономической поддержки молодым квалифицированным кадрам в ОБУЗ Приволжская ЦРБ. 3. Повышение престижа и социальной значимости медицинских профессий.
Объёмы ресурсного обеспечения Программы по годам ее реализации в разрезе источников финансирования	Общий объем бюджетных ассигнований: - бюджет Приволжского муниципального района 2020 - 88000,00 руб. 2021 - 88000,00 руб. 2022 - 88000,00 руб.

2. Краткая характеристика сферы реализации подпрограммы

В последние годы наблюдается тенденция недоукомплектованности медицинскими кадрами ОБУЗ Приволжская ЦРБ. Недостаток врачей, среднего медперсонала ведет к снижению качества оказываемых медицинских услуг. Отсутствие специалистов влияет на качество и доступность медицинской помощи. Особую озабоченность вызывает отсутствие фельдшеров для оказания скорой медицинской помощи и оказания медицинской помощи сельскому населению в ФАПах. Эта проблема требует немедленных действий, так как без ее решения невозможно рассчитывать на улучшение показателей здоровья населения района.

Одной из причин является старение кадров - около 52% медицинского персонала являются людьми пенсионного и предпенсионного возраста. Поэтому привлечение молодых специалистов - врачей, медицинских сестер, фельдшеров актуально на данном этапе и на планируемый период.

Выпускники высших и средних профессиональных учебных заведений не связывают свою профессиональную деятельность с практической медициной из-за низкой заработной платы, отсутствия социальных гарантий и жилья.

Программные мероприятия предусматривают социальную и экономическую поддержку молодых специалистов. Положительного решения данной проблемы можно добиться только путем комплексного подхода к ней всех социальных структур района.

Отсутствие специалистов влияет на качество и доступность медицинской помощи. Эта проблема требует немедленных действий, так как без ее решения невозможно рассчитывать на улучшение показателей здоровья населения района, демографическую ситуацию.

Инструментом в достижении поставленных целей по привлечению молодых квалифицированных кадров в ОБУЗ Приволжская ЦРБ является данная подпрограмма.

3. Мероприятия подпрограммы

Для системы здравоохранения района существует необходимость в первую очередь материального стимулирования молодых специалистов, так как основной проблемой на сегодняшний день является проблема низкой заработной платы на начальном этапе медицинской деятельности. Это позволяет говорить о потребности в единовременных выплатах молодым специалистам, ежемесячных надбавках и выплатах стимулирующего характера

Перечень основных мероприятий	Объем бюджетных ассигнований (руб.)			Содержание мероприятия
	2020г.	2021г.	2022г.	
Единовременные выплаты молодым специалистам, поступившим на работу в ОБУЗ Приволжская ЦРБ, при заключении договора сроком не менее 3-х лет.	40000,00	40000,00	40000,00	Финансовая поддержка молодого специалиста
Выплата стимулирующего характера молодым специалистам, работающим в ОБУЗ Приволжская ЦРБ в течение 1 полугодия	48000,00	48000,00	48000,00	Материальное стимулирование молодого специалиста

4. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы

Реализация подпрограммы позволит достичь следующих результатов:

- привлечение в сферу здравоохранения молодых специалистов, закрепления их в ОБУЗ Приволжская ЦРБ;
- обеспечение медицинскими кадрами учреждение здравоохранения;

- повышение доступности и качества предоставляемых медицинских услуг, в результате чего демографическая ситуация в районе примет положительную динамику.

4.1. Целевые индикаторы подпрограммы:

Целевой индикатор	Ед. измер.	Показатели			
		Отчетное значение	2020	2021	2022
Обеспеченность врачебными кадрами (целевые показатели на 10 тыс. населения)	%	10,4	10,5	11	11
Обеспеченность средним медицинским персоналом (целевые показатели на 10 тыс. населения)	%	44,9	45	45,5	45,5
Количество молодых специалистов, привлечённых в систему здравоохранения	Ед.	2	4	4	4

Приложение № 2
к муниципальной программе
«Создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории
Приволжского муниципального района в 2020-2022гг.»

1.Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	«Реализация мероприятий по развитию сети фельдшерско-акушерских пунктов и офисов врачей общей практики в сельских поселениях Приволжского муниципального района»
Срок реализации подпрограммы	2020-2022гг.
Перечень исполнителей подпрограммы	Областное бюджетное учреждение здравоохранения Приволжская центральная районная больница Управление жилищно-коммунального хозяйства района администрации Приволжского муниципального района
Цель (цели) подпрограммы	1. Создание в сельских поселениях необходимых условий для выполнения профилактических и лечебно-диагностических мероприятий. 2. Повышение уровня жизни в сельских поселениях, обеспечение населения всех возрастных групп медицинским обслуживанием
Объёмы ресурсного обеспечения Программы по годам ее реализации в разрезе источников финансирования	Общий объем бюджетных ассигнований: - бюджет Приволжского муниципального района 2020 – 0,00 руб. 2021 - 0,00 руб. 2022 - 0,00 руб.

2.Краткая характеристика сферы реализации подпрограммы

Медицинскую помощь населению оказывает ОБУЗ «Приволжская центральная районная больница».

Важнейшими параметрами современного здравоохранения, определяющими результативность работы всей системы, является доступность и качество медицинской помощи.

Населению Приволжска и Приволжского муниципального района предоставляется первичная медико-санитарная амбулаторно-поликлиническая, стационарная, скорая медицинская помощь.

Особую озабоченность вызывает отсутствие фельдшеров для оказания скорой медицинской помощи и оказания медицинской помощи сельскому населению в ФАПах. Эта проблема требует немедленных действий, так как без ее

решения невозможно рассчитывать на улучшение показателей здоровья населения района.

Инструментом в достижении поставленных целей по развитию сети фельдшерско-акушерских пунктов в сельских населённых пунктах является данная подпрограмма.

3. Мероприятия подпрограммы

Для системы здравоохранения района существует необходимость в первую очередь развивать первичную медико-санитарную помощь населению. В первую очередь уделяется внимание сельскому здравоохранению, потому что многие малочисленные населённые пункты находятся более чем в шести километрах от ОБУЗ Приволжская ЦРБ. Это позволяет говорить о необходимости строительства на селе фельдшерско-акушерских пунктов.

Перечень основных мероприятий	Объем бюджетных ассигнований (руб.)			Содержание мероприятия
	2020г.	2021г.	2022г.	
Проведение экспертизы проектно-сметной документации на строительство фельдшерско-акушерского пункта	0,00	0,00	0,00	Развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов в сельских населённых пунктах

4. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы

Реализация подпрограммы позволит достичь следующих результатов:

- создание в сельских поселениях необходимых условий для выполнения профилактических и лечебно-диагностических мероприятий;
- повышение уровня жизни в сельских поселениях, обеспечение населения всех возрастных групп медицинским обслуживанием;
- повышение доступности и качества предоставляемых медицинских услуг, в результате чего демографическая ситуация в районе примет положительную динамику.

4.1. Целевые индикаторы подпрограммы:

Целевой индикатор	Ед. измер.	Показатели			
		Отчетное значение	2020	2021	2022
Ввод в действие фельдшерско-	1	1	0	0	0

акушерских пунктов					
--------------------	--	--	--	--	--