****

**СОВЕТ ПРИВОЛЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**155550 г. Приволжск, ул. Революционная дом 63,.**

**Председатель КСП Тел. 38-4-93-39-4--11-13. sovetpriv@mail.ru**

 **Исх. № 55 – КС от 26.11.2020 г**

**Председателю Совета**

**Ингарского сельского поселения**

**П. В. Берендееву**

**Главе Ингарского сельского поселения**

**О. С. Орловой**

**Уважаемый Павел Васильевич!**

**Уважаемая Ольга Станиславовна!**

Направляем Вам Заключение на проект решения Совета Ингарского сельского поселения «О проекте бюджета Ингарского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Приволжского муниципального района (далее по тексту – Контрольно-счетной палатой) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), решением Совета Ингарского сельского поселения от 30.08.2013 №24 «Об утверждении положения «О бюджетном процессе в Ингарском сельском поселении» (в редакции решения от 23.12.2013 № 40 решения от 11.08.2016 № 19, решения от 28.05.2020 №15), решением Совета Приволжского муниципального района от 27.05.2015 г № 53 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Приволжского муниципального района.»

Цель экспертно-аналитического мероприятия: определение соблюдения бюджетного и иного законодательства, иных нормативно-правовых актов администрацией Ингарского сельского поселения при составлении и внесении на рассмотрение представительного органа проекта бюджета Ингарского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Проведя анализ представленных документов, Контрольно-счетной палатой Приволжского муниципального района установлено следующее.

1. Проект решения Совета Ингарского сельского поселения «О проекте бюджета Ингарского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект решения о бюджете) внесен администрацией Ингарского сельского поселения на рассмотрение Совета Ингарского сельского поселения 14 ноября 2020 года, что соответствует требованиям статьи 185 БК РФ и Положения о бюджетном процессе Ингарского сельского поселения, утвержденного решением Совета Ингарского сельского поселения от 30.08.2013 №24 (далее – Положение о бюджетном процессе).

2. Проект бюджета поселения составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период) и одобрен администрацией Ингарского сельского поселения, что соответствует статье 173 БК РФ.

3. Показатели проекта решения о бюджете соответствуют плановым показателям прогноза социально-экономического развития 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов Ингарского сельского поселения Приволжского муниципального района Ивановской области.

4. Основные направления бюджетной и налоговой политики Ингарского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждены постановлением администрации Ингарского сельского поселения от 23.09.2020 № 65, что соответствует пункту 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе.

 5. В соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ и пункт 4 статьи 4 Положения о бюджетном процессе к проекту решения о бюджете представлены все необходимые документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета, в том числе паспорт 6 муниципальных программ.

**Анализ проекта решения о бюджете**

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1 БК РФ проектом решения о бюджете закреплены основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ и Положением о бюджетном процессе в проекте решения о бюджете установлены все необходимые показатели.

При составлении проекта бюджета поселения применялась бюджетная классификация, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом письма Минфина России от 17 октября 2016 года № 02-05-11/60659), что соответствует требованиям статей 18,20,21, 23 БК РФ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 20 БК РФ в проекте решения утверждены перечень и коды главных администраторов доходов бюджета Ингарского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета (Приложение № 2).

В проекте решения утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Ингарского сельского поселения на 2021год и плановый период 2022 и 2023годов (Приложение № 3).

В соответствии со статьей 23 БК РФ в проекте решения о бюджете установлен перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (Приложение № 4).

Перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Ингарского сельского поселения с указанием объемов администрируемых источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Ингарского сельского поселения на 2021год и плановый период 2022 и 2023годы по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджетов (Приложение № 5).

Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Ингарского сельского поселения и не включенным в муниципальные программы Ингарского сельского поселения направлениям деятельности органов местного самоуправления Ингарского сельского поселения), группам видов расходов классификации расходов Ингарского сельского поселения на 2021год и плановый период 2022 и 2023 годы (Приложения № 6).

Ведомственная структура расходов бюджета Ингарского сельского поселения Приволжского муниципального района Ивановской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023годы (Приложения № 7).

Согласно проекту решения о бюджете дефицит (профицит) бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы не предусмотрен.

Проектом решения о бюджете устанавливается объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ по соответствующей программе (подпрограмме), целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 179 БК РФ.

Проект решения о бюджете предусматривает общий объем условно утвержденных расходов, а именно:

на 2022 год в сумме 264 786,25 рублей.

на 2023 год в сумме 529 572,5 рублей.

что соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, абз.10 пункта 5 раздела 3 Положения о бюджетном процессе.

Проектом решения о бюджете Ингарского сельского поселения в расходной части предусмотрен резервный фонд администрации Ингарского сельского поселения:

а 2021 год в размере 10 000,00 рублей или 0,09% от общей суммы предполагаемых расходов;

на 2022 год - в размере 10 000,00 рублей или 0,09%;

на 2023 - год в размере 10 000,00 рублей или 0,09%, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 БК РФ, статье 4 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии со статьями 110.1, 110.2 БК РФ, Положения о бюджетном процессе отдельными приложениями к проекту решения о бюджете утверждены: Программа муниципальных внутренних заимствований Ингарского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и Программа муниципальных гарантий Ингарского сельского поселения в валюте Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, согласно которым привлечение муниципальных внутренних заимствований и предоставления муниципальных внутренних гарантий не планируется.

 Проект решения о бюджете предусматривает вступление в силу с 01 января 2021 года, что соответствует пункту 1 статьи 5 БК РФ, пункту 15 статьи 4 Положения о бюджетном процессе.

**Основные характеристики бюджета**

**Проектом решения о бюджете предлагается утвердить бюджет**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2020од****в руб.** | **2021 год****в руб.** | **2022 год****в руб.** |
| **Общий объем доходов бюджета** | 10 789 709,00 | 10 814 803,30 | 10 591 450,00 |
| **Общий объем расходов бюджета** | 10 789 709,00 | 10 814 803,30 | 10 591 450,00 |
| **Дефицит(Профицит) бюджета** | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

 На 2021 год:

1) общий объем доходов бюджета в сумме 10 789 709,00 руб.

2) общий объем расходов бюджета в сумме 10 789 709,00 руб.

3) дефицит (профицит) бюджета в сумме 0,00 руб.

На 2022 год:

1) общий объем доходов бюджета в сумме 10 814 803,30 руб.

2) общий объем расходов бюджета в сумме 10 814 803,30руб.

3) дефицит (профицит) бюджета в сумме 0,00 руб.

На 2023 год:

1) общий объем доходов бюджета в сумме 10 591 450,00 руб.

2) общий объем расходов бюджета в сумме 10 591 450,00руб.

3) дефицит (профицит) бюджета в сумме 0,00 руб.

**Дефицит (профицит) бюджета на 2021-2023 годы** проектом решения о бюджете не запланирован.

**Динамика основных характеристик бюджета Ингарского сельского поселения за период 2020 года и на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов включительно представлена в таблице:**

рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики проекта бюджета** | **Ожидаемое исполнение за 2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** |
| **Доходы, всего** | **15 231,15** | **10 789 709,00** | **10 814 803,30** | **10 591 450,00** |
| % к предыдущему году |  | 70,8 | 100,2 | 97,9 |
| налоговые и неналоговые доходы | **13 71,55** | **1 400 650,00** | **1 402 950,00** | **1 402 950,00** |
| % к предыдущему году |  | 102,1 | 100,4 | 100,0 |
| безвозмездные поступления | 13 859,60 | **9 389 059,00** | **9 411 853,30** | **9 188 500,00** |
| % к предыдущему году |  |  |  |  |
| **Расходы** | **15 231,15** | **10 789 709,00** | **10 814 803,30** | **10 591 450,00** |
| % к предыдущему году |  | 70,8 | 100,2 | 97,9 |
| **Дефицит -****Профицит +** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

**Доходы бюджета Ингарского сельского поселения**

**на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

**Общая сумма доходов** бюджета Ингарского сельского поселенияна 2021 год прогнозируется в сумме **10 789 709,00** руб., к уровню 2020 года доходы составили 70,8%. (снижение произошло за счет уменьшения областных средств и снижение налоговых и неналоговых доходов).

На плановый период

2022 года запланировано расходов в сумме 10 814 803,30 рублей

на 2023 год в сумме 10 591 450,00 рублей.

**Ожидаемое поступление налоговых и неналоговых** доходов в 2021 году прогнозируется в сумме **1 400 650,00** руб. к уровню 2020 года доходы составили 102,1%.

на 2021 год в сумме **1 402 950,00** рублей,

 на 2022 год в сумме **1 402 950,00** рублей.

Поступление в бюджет налога на доходы физических лиц на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы прогнозируется исходя из его ожидаемого исполнения к предыдущему году. Объем поступлений налога на доходы физических лиц прогнозируется в сумме

2021 году 175 850,00 рублей,

2022 году 178 150,00 рублей,

2023 году 178 150,00 рублей.

Расчет поступлений налога на доходы физических лиц запланирован по нормативу отчислений 3 % согласно ст.58,61 БК. 2% по Закону Ивановской области.

Объем поступлений налога на имущества физических на 2021-2023 годы лиц прогнозируется в сумме 2021 год 380 000,00 рублей, 2022 год 380 000 рублей, 2023 год 380 000 рублей.

Поступление в бюджет земельного налога на 2021 год – 800 000,00 рублей плановый период 2022 года 800 000,00 рублей, плановый период 2023 года 800 000,00 рублей исходя из данных отчета Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 4 по Ивановской области по форме № 5-МН за 2019 год.

Доходы от использования имущества на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы прогнозируются в сумме по 10 000,00 рублей.

Доходы от оказания платных услуг прогнозируются по 30 000,00 на каждый финансовый год.

Прочие неналоговые доходы по 4 800,00 рублей на каждый финансовый год.

**Безвозмездные поступления**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** |
| **Безвозмездные поступления** | **9 389 059,00** | **9 411 853,30** | **9 188 500,00** |
| Дотации | **9 183 300,00** | **9 188 500,00** | **9 188 500,00** |
| Субвенции | **205 759,00** | **223 353,30** | **0,00** |
| субсидии | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| **Иные межбюджетные трансферты** |  |  |  |

Проведя анализ объемов и перечня безвозмездных поступлений, установленных проектом решения о бюджете и межбюджетных трансфертов бюджету Новского сельского поселения, установленных Проектом областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение 15 к проекту областного бюджета), размещенного на сайте Департамента финансов Ивановской области, Контрольно-счетной палатой отклонения выявлено отклонение:

Таблица «Распределение субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на софинансирование расходов, связанных с поэтапным доведением средней заработной платы работникам культуры муниципальных учреждений культуры Ивановской области до средней заработной платы в Ивановской области, на 2021 год» не включена сумма 847 881,00 рублей

Дотация на 2021год в сумме **9 183 300,00** рублей и на 2022,2023 годы по **9 188 500,00** рублей проектом областного бюджета на 2021-2023 годы не утверждена.

**Проведя анализ распределения расходов бюджета Ингарского сельского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы.**

|  | **Наименование показателя** | **Ожидаемое исполнение за 2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** | **Удельный вес 2021 г.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **0100** | **Общегосударственные вопросы** | **4 951,17** | **5 246 069,06** | **5 253 763,36** | **5 245 310,06** | **48,6** |
| **0200** | **Национальная оборона** | **200,55** | **205 000,00** | **214 900,00** | **0,00** | **1,9** |
| **0300** | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **150,0** | **150 000,00** | **150 000,00** | **150 000,00** | **1,4** |
| **0400** | **Национальная экономика** | **2 343,45** |  |  |  |  |
| **0500** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **3 499,68** | **1 508 498,14** | **1 515 998,14** | **1 515 998,14** | **14,0** |
| **0700** | **Образование** | **11,62** | **30 000,00** | **30 000,00** | **30 000,00** | **0,3** |
| **0800** | **Культура, кинематография** | **4 296,16** | **3 035 109,00** | **3 035 109,00** | **3 035 109,00** | **28,1** |
| **1000** | **Социальная политика** | **504,4** | **545 032,80** | **545 032,80** | **545 032,80** | **5,1** |
| **1100** | **Физическая культура и спорт** | **220,00** | **70 000,00** | **70 000,00** | **70 000,00** | **0,6** |
|  | **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **17 179,25** | **10 789 709,00** | **10 814 803,30** | **10 591 450,00** | **100,0** |

Наибольший удельный вес в структуре расходов на 2021 год составляют: расходы на общегосударственные вопросы – 48,6%,

расходы на культуру, кинематографию – 28,1% ,

жилищно-коммунальное хозяйство – 14,0%,

социальная политика - 5,1%.

Проектом бюджета запланировано снижение расходов на 2021 год к ожидаемому исполнению бюджета за 2020 год и составит 62,8%.

**Программная часть проекта бюджета**

Проект решения о бюджете Ингарского сельского поселения сформирован с учетом шести муниципальных программ и непрограммных направлений. Объем бюджетного финансирования муниципальной программы на 2021 год и на плановый период 2022-2023 г.г. представлены в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **Программа "Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Ингарского сельского поселения на 2021-2023 г "** | 443 000,00 | 443 000,00 | 443 000,00 |
| **Муниципальная программа "Управление и распоряжение муниципальным имуществом в Ингарском сельском поселении"** | 10 000,00 | 10 000,00 | 10 000,00 |
| **Программа"Пожарная безопасность и защита населения Ингарского сельского поселения Приволжского муниципального района Ивановской области на 2021-2023 г."** | 150 000,00 | 150 000,00 | 150 000,00 |
| **Программа "Благоустройство территории Ингарского сельского поселения на 2021-2023 годы** | 1 508 498,14 | 1 515 998,14 | 1 515 998,14 |
| **Программа "Развитие культуры Ингарского сельского поселения"** | 3 035 109,00 | 3 035 109,00 | 3 035 109,00 |
| **Программа "Развитие физической культуры и спорта на территории Ингарского сельского поселения** | 70 000,00 | 70 000,00 | 70 000,00 |
|  **Непрограммные направления деятельности органов местного самоуправления Ингарского сельского поселения** | 5 573 101,86 | 5 590 696,16 | 5 367 342,86 |
| **итого** | **10 789 709,00** | **10 814 803,30** | **10 591 450,00** |

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы предусмотрен в проекте решения о бюджете поселения по соответствующей целевой статье расходов бюджета в соответствии с постановлениями администрации, утвердившими программы, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21, статьи 179 БК РФ, пункта 3 раздела 3 Положения о бюджетном процессе.

На реализацию муниципальной программ в проекте решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в размере:

 2021 году **5 216 607,14** рублей, что составляет 48,3% от общего объема расходов;

2022 году – **5 224 107,14** рублей, (или 48,3% от общего объема расходов);

2023 году – **5 224 107,14** рублей (или 49,3% от общего объема расходов).

**Межбюджетные трансферты**

В соответствии со статьей 46 Устава Ингарского сельского поселения Формирование расходов бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами поселения, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления поселения в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.
 Исполнение расходных обязательств поселения осуществляется за счет средств бюджета в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 86 БК РФ установлено, что расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

В случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, бюджетам муниципальных районов могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджетов городских, сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями предусмотренном и [142.5](file:///D%3A%5C%D0%9A%20%D0%A1%20%D0%9F%5C%D0%9E%D0%91%D0%A0%D0%90%D0%97%D0%A6%D0%AB%5C%D0%92%D0%B8%D1%87%D1%83%D0%B3%D0%B0%5C%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD.doc#sub_1425) БК РФ.

На момент внесения проекта решения о бюджете соответствующие правовой акт не принят «О передаче полномочий контрольно-счетного органа Ингарского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате Приволжского муниципального района на 2021 год».

**Выводы**

Представленный проект решения Совета Ингарского сельского поселения «**О бюджете Ингарского сельского поселения Приволжского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**» в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства РФ, и может быть рекомендован к утверждению Советом Ингарского сельского поселения с учетом данного заключения

**Председатель**

**Контрольно-счетной палаты**

**Приволжского**

**муниципального района: О. Л. Орлова**