****

**СОВЕТ ПРИВОЛЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**155550 г. Приволжск, ул. Революционная дом 63,.**

**Председатель КСП Тел. 38-4-93-39-4--11-13. sovetpriv@mail.ru**

**Исх. № 56 – КС от 01.12.2020 г**

**Председателю Совета**

**Рождественского сельского поселения**

**И. И. Сазановой**

**Главе Рождественского сельского поселения**

**Н. В. Нагорновой**

**Уважаемая Ирина Игоревна!**

**Уважаемая Ольга Нина Владимировна!**

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Приволжского муниципального района (далее по тексту – Контрольно-счетной палатой) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), решением Совета Рождественского сельского поселения от 11.10. 2018 г. № 24 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Рождественском сельском поселении Приволжского муниципального района Ивановской области (в редакции от 28.02.2019 г. решение №2 от 22.10.2019 г. решение № 19, от 27.03.2020 г. № 15, от 01.06.2020 г. № 17)», решением Совета Приволжского муниципального района от 27.05.2015 г № 53 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Приволжского муниципального района.»

Цель экспертно-аналитического мероприятия: определение соблюдения бюджетного и иного законодательства, иных нормативно-правовых актов администрацией Рождественского сельского поселения при составлении и внесении на рассмотрение представительного органа проекта бюджета Рождественского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Проведя анализ представленных документов, Контрольно-счетной палатой Приволжского муниципального района установлено следующее.

1. Проект решения Совета Рождественского сельского поселения «О проекте бюджета Рождественского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект решения о бюджете) внесен администрацией Рождественского сельского поселения на рассмотрение Совета Рождественского сельского поселения, что соответствует требованиям статьи 185 БК РФ и Положения о бюджетном процессе Рождественского сельского поселения, утвержденного решением Совета Рождественского сельского поселения от 11.10.2018 г №24 (далее – Положение о бюджетном процессе).

2. Проект бюджета поселения составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период) и одобрен администрацией Рождественского сельского поселения, что соответствует статье 173 БК РФ.

3. Показатели проекта решения о бюджете соответствуют плановым показателям прогноза социально-экономического развития на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов Рождественского сельского поселения Приволжского муниципального района Ивановской области.

4. Основные направления бюджетной и налоговой политики Рождественского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждены постановлением администрации Рождественского сельского поселения от 07.09.2020 г № 33-п, что соответствует статьи 6 Положения о бюджетном процессе.

5. В соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ и статьи 38 Положения о бюджетном процессе к проекту решения о бюджете представлены все необходимые документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета, в том числе 4 паспорта муниципальных программ.

**Анализ проекта решения о бюджете**

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1 БК РФ проектом решения о бюджете закреплены основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ и Положением о бюджетном процессе в проекте решения о бюджете установлены все необходимые показатели.

При составлении проекта бюджета поселения применялась бюджетная классификация, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом письма Минфина России от 17 октября 2016 года № 02-05-11/60659), что соответствует требованиям статей 18,20,21, 23 БК РФ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 20 БК РФ в проекте решения утверждены перечень и коды главных администраторов доходов бюджета Рождественского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета (Приложение № 2).

Перечень главных администраторов (администраторов) доходов бюджета Рождественского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы предоставлен в (Приложение № 3).

В соответствии со статьей 23 БК РФ в проекте решения о бюджете установлен перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (Приложение № 4).

Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и не включенным в муниципальные программы Рождественского сельского поселения направлениям деятельности органа муниципального управления), группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы предоставлено в (Приложение № 6).

Распределение бюджетных ассигнований бюджета Рождественского сельского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы предоставлено в (Приложение № 7).

Ведомственная структура расходов бюджета Рождественского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы предоставлена в (Приложение № 8).

Согласно проекту решения о бюджете дефицит (профицит) бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы не предусмотрен.

Проектом решения о бюджете устанавливается объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ по соответствующей каждой программе (подпрограмме), целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 179 БК РФ.

Проект решения о бюджете предусматривает общий объем условно утвержденных расходов, а именно:

на 2022 год в сумме 114 920,00 рублей;

на 2023 год в сумме 225 478,00 рублей.

что соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, статьи 42 Положения о бюджетном процессе.

Проектом решения о бюджете Рождественского сельского поселения в расходной части предусмотрен резервный фонд администрации Ингарского сельского поселения:

а 2021 год в размере 40,0 тыс. рублей или 0,8% от общей суммы предполагаемых расходов;

на 2022 год - в размере 40,0 тыс. рублей или 0,8%;

на 2023 год в размере 40,0 тыс. рублей или 09%, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 БК РФ, и Положения о бюджетном процессе.

В соответствии со статьями 110.1, 110.2 БК РФ, Положения о бюджетном процессе отдельными приложениями к проекту решения о бюджете утверждены: Программа муниципальных внутренних заимствований Рождественского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и Программа муниципальных гарантий Рождественского сельского поселения в валюте Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, согласно которым привлечение муниципальных внутренних заимствований и предоставления муниципальных внутренних гарантий не планируется (Приложение № 9,10).

Проект решения о бюджете предусматривает вступление в силу с 01 января 2021 года, что соответствует пункту 1 статьи 5 БК РФ, Положением о бюджетном процессе.

**Основные характеристики бюджета**

**Проектом решения о бюджете предлагается утвердить бюджет**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2021 год**  **в руб.** | **2022 год**  **в руб.** | **2023 год**  **в руб.** |
| **Общий объем доходов бюджета** | 4 574 370,00 | 4 596 913,25 | 4 509 570,00 |
| **Общий объем расходов бюджета** | 4 574 370,00 | 4 596 913,25 | 4 509 570,00 |
| **Дефицит(Профицит) бюджета** | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

**На 2021 год**:

- общий объем доходов бюджета Рождественского сельского поселения в сумме 4 574 370,00 рублей,

- общий объем расходов бюджета Рождественского сельского поселения в сумме 4 574 370,00 рублей;

**На 2022 год:**

- общий объем доходов бюджета Рождественского сельского поселения в сумме 4 596 913,25 рублей,

-общий объем расходов бюджета Рождественского сельского поселения в сумме 4 596 913,25 рублей;

**На 2023 год**:

- общий объем доходов бюджета Рождественского сельского поселения в сумме 4 509 570,00 рублей,

- общий объем расходов бюджета Рождественского сельского поселения в сумме 4 509 570,00 рублей.

**Дефицит (профицит) бюджета на 2021-2023 годы** проектом решения о бюджете не запланирован.

**Динамика основных характеристик бюджета Рождественского сельского поселения за период 2020 года и на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов включительно представлена в таблице**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики проекта бюджета** | **Ожидаемое исполнение за 2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** |
| **Доходы, всего** | **6 826,00** | **4 574 370,00** | **4 596 913,25** | **4 509 570,00** |
| *% к предыдущему году* |  | **67,0** | **100,5** | **98,1** |
| налоговые и неналоговые доходы | 902,00 | **770 470,00** | **785 970,00** | **785 970,00** |
| % к предыдущему году |  | **85,4** | **102,0** | **100,0** |
| безвозмездные поступления | **5 924,0** | **3 803 900,00** | **3 810 943,25** | **3 723 600,00** |
| % к предыдущему году |  | **64,2** | **100,2** | **97,7** |
| **Расходы** | **7 000,2** | **4 574 370,00** | **4 481 993,25** | **4 284 092,00** |
| % к предыдущему году |  | 65,3 | 98,0 | 95,6 |
| **Дефицит -**  **Профицит +** | **-174,2** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

**Доходы бюджета Рождественского сельского поселения**

**на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Прогнозируемый объем доходов бюджета Рождественского сельского поселения на 2021-2023 годы (без учета безвозмездных поступлений из федерального и областного бюджетов) определен исходя из ожидаемой оценки поступлений налоговых и других обязательных платежей в бюджет Рождественского сельского поселения в 2020 году, основных показателей прогноза социально-экономического развития Рождественского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годы и основных направлений бюджетной и налоговой политики в Рождественского сельском поселении на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Бюджет составлен в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством, с учетом принятых федеральных и областных законов, решений Совета Рождественского сельского поселения, вступающих в действие с 1 января 2021 года.

На 2021 год доходы бюджета Рождественского сельского поселения прогнозируются в сумме **4 574 370,00** рублей, на плановый период соответственно **4 596 913,25** рублей и **4 509 570,00** рублей. В структуре налоговых и неналоговых налоговые доходы на 2021 г составляют 15,3%

При формировании бюджета 2021-2023 годы учтены прогнозные значения налогооблагаемых баз, кроме того, расчеты основывались на следующих данных статистической налоговой отчетности МИФНС России № 4 по Ивановской области.

В структуре **налоговых доходов** в 2021-2023 гг. значительную часть составят земельный налог 280 000,00 рублей (68,6%), соответственно 2022 год – 290 000,00 рублей (68,3%), 2023 год - 290 000,00 рублей (68,3%).

НДФЛ на 2021 год составит 64 000,00 рублей (15,6%),на плановый период 2022-2023 годы по 68 500,00 рублей (16,1%).

Государственная пошлина на 2021 год – 10 000,00 рублей (13,4%) на плановый период 2022-2023 годы по 56 000,00 рублей (13,2%).

Налог на имущество физических лиц на 2021 год – 55 000,00 рублей (2,4%) на плановый период 2022-2023 годы по 10 000,00 рублей (2,4%).

В структуре **не налоговых доходов** в 2021-2023 годы значительную часть составит аренда имущества и земли 339 470,00 рублей (93,9%),

Доходы от оказания платных услуг на каждый планируемый год составят по 22 000,00 рублей (6,1%)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ всего:** | **770 470,00** | **785 970,00** | **785 970,00** |
| Налоговые доходы | 409 000,0 | 424 500,0 | 424 500,0 |
| Налог на доходы физических лиц | 64 000,0 | 68 500,0 | 68 500,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 55 000,00 | 56 000,00 | 56 000,0 |
| Земельный налог | 280 000,00 | 290 000,00 | 290 000,00 |
| ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА | 10 000,00 | 10 000,00 | 10 000,00 |
| Неналоговые доходы | 361 470,0 | 361 470,0 | 361 470,0 |
| ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ | 339 470,00 | 339 470,00 | 339 470,00 |
| ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА | 22 000,00 | 22 000,00 | 22 000,00 |

**Безвозмездные поступления составят:**

2021 год – **3 803 900,00** рублей,

2022 год – **3 810 943,25** рублей,

2023 год – **3 723 600,00** рублей.

Распределяются на:

Дотации 2021 год - **3 721 900,00** рублей, 2022 год - **3 810 943,25** рублей, 2023 год - **3 723 600,00** рублей,

Субвенция 2021 год – 82 000,00 рублей на плановый период 2022 год - 87 343,25 рублей.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **3 803 900,00** | **3 810 943,25** | **3 723 600,00** |
| **Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **3 721 900,00** | **3 810 943,25** | **3 723 600,00** |
| **Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований** | **82 000,00** | **87 343,25** |  |
| **Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)** |  |  |  |
| **Иные межбюджетные трансферты** |  |  |  |

Проведя анализ объемов и перечня безвозмездных поступлений, установленных проектом решения о бюджете и межбюджетных трансфертов бюджету Рождественского сельского поселения, установленных проектом областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы (приложение 15 к проекту областного бюджета), размещенного на сайте Департамента финансов Ивановской области, Контрольно-счетной палатой выявлены отклонения:

1.Дотация на 2021год в сумме **3 721 900,00** рублей на 2022 год в сумме **3 810 943,25** рублей на 2023 год в сумме **3 723 600,00** рублей проектом областного бюджета на 2021-2023 годы не утверждена.

2.В таблице 32 приложения 15 к проекту областного бюджета на 2021-2023 годы «Распределение субвенций бюджетам муниципальных образований Ивановской области на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на 2021 год и 2022 годы» завышена сумма в проекте бюджета поселения на 2022 год отклонение составило 1 443,25 рублей.

3. В таблице 18 приложения 15 к проекту областного бюджета на 2021-2023 годы «Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований Ивановской области на софинансирование расходов, связанных с поэтапным доведением средней заработной платы работникам культуры муниципальных учреждений культуры Ивановской области до средней заработной платы в Ивановской области, на 2021 год» для поселения запланирована сумма на 2021 год 254 364,00 рублей

При расчете прогнозируемого объема доходов учтены изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации.

**Проведя анализ распределения расходов бюджета Рождественского сельского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы.**

|  | **Наименование показателя** | **Ожидаемое исполнение за 2020 год тыс. руб.** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** | **Удельный вес 2021 г.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **ВСЕГО** | **7 000,20** | **4 574 370,00** | **4 481 993,25** | **4 284 092,00** | **100,0** |
| 0100 | **Общегосударственные вопросы** | 2 907,70 | 2 439 553,00 | 2 441 056,25 | 2 403 499,00 | **53,4** |
| 0200 | **Национальная оборона** | 81,00 | 82 000,00 | 85 900,00 |  | **1,8** |
| 0300 | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | 113,00 | 78 000,00 | 78 000,00 | 36 000,00 | **1,7** |
| 0400 | **Национальная экономика** | 942,80 |  |  |  |  |
| 0500 | **Жилищно- коммунальное хозяйство:** | 699,90 | 249 224,00 | 151 444,00 | 119 000,00 | **5,4** |
| 0800 | **Культура** | 2 219,80 | 1 689 593,00 | 1 689 593,00 | 1 689 593,00 | **36,9** |
| 1000 | **Социальная политика** | 36,00 | 36 000,00 | 36 000,00 | 36 000,00 | **0,8** |

наибольший удельный вес в структуре расходов на 2021 год составляют расходы на общегосударственные вопросы – 53,4%, расходы на культуру,– 36,9%. Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство составят – 5,4%; национальная оборона – 1,8%; национальная безопасность – 1,7%; социальная политика – 0,8 %.

**Программная часть проекта бюджета**

Проект решения о бюджете Рождественского сельского поселения сформирован с учетом четырех муниципальных программ. Объемы бюджетного финансирования муниципальных программ на 2020 год и на плановый период 2021-2022 г.г. представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование муниципальной программы** | **2020 год.** | **2021 год.** | **2022 год** |
| 1. | **Муниципальная программа "Социально-экономическое развитие Рождественского сельского поселения Приволжского муниципального района на 2021-2023 годы "** | **3 175 218,00** | **2 548 566,00** | **2 432 015,00** |
| 2. | **Муниципальная программа "Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Рождественском сельском поселении Приволжского муниципального района на 2021-2023 годы"** | **1 000,00** | **1 000,00** | **1 000,00** |
| 3 | **Муниципальная программа «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Рождественском сельском поселении на 2021-2023 годы** | **2000,00** | **2000,00** | **2000,00** |
| 4 | **Муниципальная программа**  «**Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Рождественского сельского поселения на 2021-2023 годы**» | **210 000,00** | **110 000,00** | **110 000,00** |
| 5 | **Непрограммные направления деятельности органов местного самоуправления Рождественского сельского поселения** | **2 060 603,00** | **2 065 946,25** | **1 978 603,00** |
|  | **Всего** | **4  574 370,00** | **4 481 993,25** | **4 284 092,00** |

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ предусмотрен в проекте решения о бюджете поселения по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с постановлениями администрации, утвердившими программы, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21, статьи 179 БК РФ, и Положения о бюджетном процессе.

На реализацию муниципальных программ в проекте решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в размере:

2021 году – **2 513 767,00** рублей, что составляет 54,9% от общего объема расходов;

2022 году – **2 021 133,00** рублей, (или 45,1% от общего объема расходов);

2023 году – **2 305 489,00** рублей (или 53,8% от общего объема расходов).

**Выводы**

Представленный проект решения Совета Рождественского сельского поселения «**О бюджете Рождественского сельского поселения Приволжского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**» в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства РФ, и может быть рекомендован к утверждению Советом Рождественского сельского поселения с учетом данного заключения.

**Председатель**

**Контрольно-счетной палаты**

**Приволжского**

**муниципального района: О. Л. Орлова**