



## **АДМИНИСТРАЦИЯ ПРИВОЛЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 28.09.2021 № 451-п**

#### **Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Приволжского муниципального района, Приволжского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставами Приволжского муниципального района, Приволжского городского поселения, решениями Совета Приволжского муниципального района от 22.11.2011 № 122 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Приволжском муниципальном районе», Совета Приволжского городского поселения от 28.11.2012 № 67 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Приволжском городском поселении» и в целях составления проектов бюджетов Приволжского муниципального района и Приволжского городского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов администрация Приволжского муниципального района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Приволжского муниципального района, Приволжского городского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Разместить данное постановление на официальном сайте Приволжского муниципального района и опубликовать в информационном бюллетене «Вестник Совета и администрации Приволжского муниципального района».

3. Постановление администрации Приволжского муниципального района от 25.09.2020 № 454-п «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Приволжского муниципального района, Приволжского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» считать утратившим силу.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления Е.Л.Частухину.

5. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2022 года.

**Глава Приволжского  
муниципального района**

**И.В.Мельникова**

**Основные направления  
бюджетной и налоговой политики Приволжского муниципального района,  
Приволжского городского поселения  
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

**Основные направления бюджетной политики на 2022 год и на плановый  
период 2023 и 2024 годов**

Основные направления бюджетной политики Приволжского муниципального района, Приволжского городского поселения (далее-района и города) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В основу бюджетной политики на очередной трехлетний период положены стратегические цели развития района и города, сформулированные в соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и со стратегией социально-экономического развития района и города на период до 2024 года.

**Основные итоги бюджетной политики 2020 года – 2021 годов**

Бюджетная и налоговая политика района и города на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего периода и направлена на достижение стратегической цели – повышение качества жизни населения и обеспечение социальной стабильности.

Цель бюджетной и налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов – обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетов Приволжского муниципального района и Приволжского городского поселения (далее – районный и городской бюджеты) в среднесрочной перспективе с учетом текущей экономической ситуации, увеличение налогового потенциала.

В 2020-2021 годах районный и городской бюджеты запланированы с дефицитом, источником покрытия которых являются остатки прошлых лет. Бюджеты сформированы по принципу концентрирования на приоритетах: выполнении региональных проектов по направлениям «Цифровая образовательная среда», «Цифровая культура», «Культурная среда», «Формирование комфортной городской среды», «Современная школа», «Успех каждого ребенка» и мер поддержки, обозначенных Президентом Российской Федерации, обеспечении всех социальных обязательств, погашение кредиторской

задолженности по коммунальным услугам, исполнение предписаний контролирующих органов и решений арбитражных судов.

Благодаря комплексному подходу удалось многого достичь, в т.ч. по направлениям деятельности:

### ***Образование***

В 2020 году на территории района в рамках реализации регионального проекта «Современная школа», входящего в состав национального проекта «Образование», проводились мероприятия по созданию (обновлению) материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах. Создание и функционирование центра образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» в МКОУ СШ №6 г. Приволжска, МКОУ СШ № 1 г.Приволжска. Проведение ремонтных работ, приобретение оборудования, мебели на сумму 2,2 млн.руб.

Также в рамках реализации регионального проекта «Цифровая образовательная среда», входящего в состав национального проекта «Образование», проводились мероприятия по внедрению целевой модели цифровой образовательной среды в МКОУ ОШ № 7 г.Приволжска. Обновление материально-технического оснащения, приобретение оборудования на сумму 2,3 млн.руб.

В 2021 году в рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» запланированы мероприятия на общую сумму 3,1 млн. руб. (точка роста, оборудованы кабинеты физики и химии в школах № 12 и Плесской СОШ, планируется приобрести спортивное оборудование).

В рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образования» запланированы мероприятия на общую сумму 3,8 млн.руб. (в школы № 1 и № 6 приобретены ноутбуки в компьютерный класс).

В рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образования» запланированы мероприятия на общую сумму 2,6 млн.руб. (ремонт спортивного зала в школе № 1 г.Приволжска).

Также были выделены средства в сумме 9,6 млн.руб. на капитальный ремонт системы отопления школы №1 г.Приволжска, в том числе за счет субсидии из областного бюджета в сумме 9,1 млн.руб., межбюджетный трансферт в сумме 9,6 млн.руб. на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях.

Проведены ремонтные работы учреждений образования за счет средств районного бюджета (замена окон, полов, ремонт системы отопления, фасадов зданий, пищеблока) на общую сумму 4,3 млн.руб. при плане 4,8 млн.руб., в том числе по наказам избирателей в сумме 0,8 млн.руб.

## ***ЖКХ***

В 2020 году выполнены мероприятия регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» на сумму 5,1 млн.руб. (в т.ч.: «Благоустройство общественной территории по ул.Революционная между д.119 и д.125» на сумму 4,5 млн.руб.; «Детская спортивно-игровая площадка «Счастливы дети - счастливы родители», расположенная в границах прилегающей территории ТОС «Наш двор» по адресу: г.Приволжск, пер.8 Марта, д.6, ул.Фурманова, д.15, ул.Социалистическая, д.2» на сумму 0,6 млн.руб.)

В 2021 году в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» выполнены работы по установке детской спортивной площадки «Наше детство», расположенной в границах прилегающей территории ТОС «Мы вместе» по адресу: г.Приволжск, ул.Полевая на сумму 0,5 млн.руб.

Кроме того, в 2021 году реализуются мероприятия регионального проекта: «Разработка проектно-сметной документации и благоустройство площади «Волжских традиций» (1 этап) (благоустройство «под ключ» на принципах жизненного цикла)»; «Разработка проектно-сметной документации и благоустройство территорий города Приволжск Ивановской области - 2 этап - в рамках концепции развития системы общественных пространств «Мастерская у Волги» (благоустройство «под ключ» на принципах жизненного цикла)». В общей сложности запланировано 85,4 млн.руб.

В 2020 году в рамках реализации регионального проекта «Чистая вода», входящего в состав национального проекта «Экология», освоено 43,4 млн.руб. на возмещение затрат (части затрат) на выплату платы концедента по концессионным соглашениям, заключенным на строительство и (или) реконструкцию объектов капитального строительства) (Станция обезжелезивания).

В 2021 году в рамках реализации регионального проекта «Чистая вода», входящего в состав национального проекта «Жилье и городская среда», освоено 89,3 млн.руб. на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (возмещение затрат (части затрат) на выплату платы концедента по концессионным соглашениям, заключенным на строительство и (или) реконструкцию объектов капитального строительства) (Станция обезжелезивания).

В 2020 году осуществлен значительный объем работ по ремонту автомобильных дорог и тротуаров на общую сумму в городском бюджете 28,6 млн.руб., в районном бюджете 5,2 млн.руб.

В 2021 году на ремонт автомобильных дорог и тротуаров запланировано: в городском бюджете 61,0 млн.руб., в районном бюджете 7,5 млн.руб.

## ***Культура***

В рамках реализации Закона Ивановской области от 29.11.2019 № 66-ОЗ «Об утверждении перечня наказов на 2020 год» заключено соглашение о предоставлении субсидии городскому бюджету на укрепление материально-

технической базы муниципальных учреждений культуры Ивановской области по наказам избирателей депутатам Ивановской областной Думой на 2020 год в сумме 1,2 млн. руб., в том числе:

- в МКУ ЦГБ Приволжского городского поселения выполнен ремонт абонементов в здании детской библиотека по адресу: ул.Революционная, д.53, в сумме 0,2 млн.руб.;

- в МБУ ГДК Приволжского городского поселения выполнен ремонт здания восточной и верхней части фасада здания городского дома культуры, в сумме 1,0 млн.руб.

В рамках государственной программы Ивановской области «Развитие образования Ивановской области», утвержденной Постановлением Ивановской области от 13.11.2013 № 450-п заключено соглашение о предоставлении субсидии бюджету Приволжского муниципального района на реализацию мероприятий по модернизации муниципальных детских школ искусства по видам искусств, сумме 3,4 млн.руб. На выделенные средства заключен муниципальный контракт от 27.07.2020 № 01/07 ДМШ с ООО «Алекс» и выполнен капитальный ремонт части нежилого здания детской музыкальной школы, по адресу: г.Приволжск, ул.Революционная, д.8.

В 2021 году на территории района реализован региональный проект «Культурная среда», входящего в состав национального проекта Российской Федерации «Культура», суть которого заключается в модернизации муниципальных детских школ искусств по видам искусства. Общая сумма проекта составила 16,1 млн.руб. На данные средства выполнены работы по капитальному ремонту кровли, фасада, подвального помещения, отопительной системы, полов и потолков, лестничного пролета, монтажу пожарной сигнализации. За счет средств районного бюджета на 1,2 млн.руб. приобретена новая мебель.

В МАУ ФК и С «Арена» на стадионе «Труд» произведен текущий ремонт асфальтового покрытия входной зоны и беговой дорожки на сумму 1,2 млн.руб., также в ближайшее время планируется провести замену хоккейной коробки, ориентировочная сумма которой составляет почти 7,0 млн.руб.

В МУ Редакция радио «Приволжская волна» в 2020 году было приобретено оборудование, а в 2021 году был выполнен демонтаж и монтаж опорной конструкции с передающим антенно-фидерным комплексом радио в сумме 0,9 млн.руб.

В рамках реализации Закона Ивановской области от 23.12.2020 № 88-ОЗ «Об утверждении перечня наказов на 2021 год» заключено соглашение о предоставлении субсидии городскому бюджету на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры Ивановской области по наказам избирателей депутатам Ивановской областной Думой на 2021 год в сумме 2,6 млн. руб., в том числе:

- в МКУ ЦГБ Приволжского городского поселения выполнен ремонт второго этажа в здании детской библиотека по адресу: ул.Революционная, д.53, в сумме 0,2 млн.руб.;

- в МБУ ГДК Приволжского городского поселения выполнен ремонт гардероба, тамбура, фойе здания городского дома культуры, в сумме 2,4 млн.руб., также приобретены костюмы для хора ветеранов «Приволжские зори».

В рамках муниципальных программ Приволжского муниципального района и Приволжского городского поселения реализуются основные мероприятия с целью достижения основных социально-экономических задач района и города.

Исходя из опыта предыдущих лет в 2020-2021 годах реализована ранее поставленная задача–привлечение средств областного бюджета с учетом возможности софинансирования из районного и городского бюджетов. Теперь прежде чем подать заявки для участия в федеральных целевых программах, государственных программах Ивановской области, досконально просчитываются суммы средств местных бюджетов необходимых для исполнения условий соглашений в части софинансирования.

В части наличия кредиторской задолженности ведется серьезная работа по недопущению ее образования. В настоящее время кредиторская задолженность отсутствует в обоих бюджетах.

На основании соглашения о реструктуризации обязательства (задолженности) по бюджетному кредиту от 29.07.2018 №1 своевременно выплачивается плата за реструктуризацию и осуществляется погашение задолженности по утвержденному графику. Сумма муниципального долга Приволжского городского поселения по состоянию на 01.10.2021 составляет 8,0 млн.руб. Срок оплаты реструктурированной задолженности запланирован на 30 ноября 2021 года в размере 2,0 млн.руб.

Нельзя не отметить, что в 2020-2021 году проведена большая работа по размещению информации на Едином портале бюджетной системы. Размещаемая информация делится на 2 блока: 1- нормативные правовые акты, 2- «бюджет в цифрах».

По итогам работы в части размещения НПА Приволжский муниципальный район и поселения, входящие в его состав, за исключением Плесского городского поселения, опубликовали 33 НПА или 100% допустимых наборов. Плес всего 30%.

В части размещения «бюджета в цифрах» ситуация сложнее: Приволжский муниципальный район и Приволжское городское поселение заполнили 21 набор информации или 100%, поселения в общей сложности разместили 17% допустимых наборов.

Низкие показатели размещения информации обусловлены возникающими техническими трудностями при входе в систему (сбоями при авторизации). В 2021 году сложившаяся ситуация изменилась и недостающие данные введены в полном объеме.

За прошедший год в «Электронном бюджете» заключено 10 соглашений, в процессе исполнения к которым подписано 12 дополнительных соглашений, а также своевременно и в полном объеме предоставлены ежеквартальные и ежемесячные отчёты.

## **Цели и задачи бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основной целью бюджетной политики на ближайшие три года продолжает оставаться обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района и города.

Достижение намеченной цели усложняется целым рядом факторов, обусловленных складывающейся ситуацией в современных условиях:

- замедлением экономического развития района и города, ухудшением финансового состояния хозяйствующих субъектов, осложнившихся в период пандемии;

- отсутствием заинтересованности потенциальных инвесторов в приобретении земельных участков и/или имущества на территории района и города, в создании новых рабочих мест;

- недостаточным темпом роста налоговых и неналоговых доходов районного и городского бюджетов;

- предъявляемыми требованиями по снижению дефицита до уровня 10% общего годового объема доходов районного и городского бюджетов без учета безвозмездных поступлений и поэтапному сокращению доли долговых обязательств района и города по отношению к объему доходов районного и городского бюджетов без учета безвозмездных поступлений;

- изменение минимальной зарплаты с 1 января 2022 года до 13 617 рублей (повышение МРОТ составит 825 руб.);

- рост тарифов на электроэнергию и ЖКУ;

- рост цен на строительные материалы;

- изношенность зданий школ, детсадов, их технологического обеспечения, коммуникаций;

- рост тарифов на услуги санитарных эпидемиологических служб;

- изношенность муниципального жилищного фонда, признание отдельных МКД аварийными, необходимость переселения граждан;

- ужесточение предписаний надзорных органов;

- наличие неисполненных мировых соглашений.

С учетом этого продолжится работа, выраженная в сокращении расходов районного и городского бюджетов, недопущении принятия новых расходных обязательств, установлении бюджетных ограничений даже на реализацию приоритетных направлений муниципальной политики района и города.

Бюджетная политика на 2022 - 2024 годы требует оптимально переориентировать имеющиеся ограниченные бюджетные ресурсы путем их перераспределения на первоочередные расходы с целью сохранения социальной и финансовой стабильности в районе и городе, создания условий для их устойчивого социально-экономического развития. При этом на первый план выходят обязательства по исполнению решений судов и контролирующих органов. По итогам совместной работы с юридическим отделом администрации Приволжского муниципального района заключены мировые соглашения, где

предусматривается рассрочка платежей сроком на 3 года. Принятые обязательства по данным соглашениям исполняются в срок и в полном объеме.

В числе приоритетных направлений бюджетной политики остается обеспечение эффективности расходов. В трехлетней перспективе 2022 – 2024 годов приоритеты бюджетной политики будут направлены на повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования, создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг в целях обеспечения потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, повышения их доступности, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития района и города.

Основное внимание планируется уделять повышению требований к качеству разработки и реализации муниципальных программ района и города как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, механизмам контроля за их выполнением.

Для эффективного использования бюджетных средств все большее внимание необходимо уделять оценке обоснованности управленческих решений в сфере финансов. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов. В этой связи предусматривается оптимизация работы участников бюджетного процесса с предоставлением возможности однократного ввода информации главным распорядителем средств районного и городского бюджетов и совершенствование процедуры формирования бюджетов на основе обоснований бюджетных ассигнований путем их превращения в постоянно актуализируемую базу, используемую не только при планировании бюджетных ассигнований, но и в процессе исполнения бюджетов.

Немаловажное значение в данной работе принадлежит главным распорядителям средств районного и городского бюджетов, которые должны обеспечить высокий уровень бюджетной дисциплины, включая своевременность принятия необходимых бюджетных решений, их оперативную реализацию, установление расходных обязательств и включение их в бюджеты в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

Одним из необходимых условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является развитие региональных муниципальных информационных систем управления общественными финансами. Продолжится работа по интеграции муниципальных систем с государственной информационной системой «Электронный бюджет» по мере внедрения Минфином России и Федеральным казначейством её подсистем.

Необходимо минимизировать возможные риски и угрозы возникновения несбалансированности на стадии исполнения бюджета - секвестирования финансирования включенных в бюджет расходов в случае замедления темпов поступлений доходов по сравнению с установленными параметрами.

Назрела необходимость ужесточения кассовой дисциплины получателей средств районного и городского бюджетов. С этой целью планируется

осуществлять отзыв лимитов бюджетных обязательств, по которым на начало четвертого квартала текущего года не приняты бюджетные обязательства, а также установить сроки завершения расчетов по неисполненным обязательствам отчетного года.

Следует проводить мероприятия, направленные на централизацию бюджетного учета и формирование отчетности. В итоге это позволит снизить численность муниципальных служащих Приволжского района, а значит и затраты на выполнение указанных функций.

Сегодня Правительством Российской Федерации предъявляется жесткое требование по сокращению субъектами Российской Федерации, муниципалитетов своих долговых обязательств. В связи с этим, а также в целях снижения долговой нагрузки на районный и городской бюджет обозначена задача поэтапного сокращения доли долговых обязательств по отношению к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Имеющийся объем муниципального долга требует проведения эффективной и взвешенной бюджетной политики, направленной на сокращение дефицита бюджета в условиях любой макроэкономической и бюджетной ситуации. Для решения этой задачи долговая политика в районе и городе будет ориентирована на сокращение объема муниципального долга и расходов на его обслуживание посредством выполнения мероприятий, предусмотренных муниципальной программой Приволжского муниципального района «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Приволжского муниципального района», муниципальной программой Приволжского городского поселения «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Приволжского городского поселения», плане мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Приволжского муниципального района, Приволжского городского поселения и будет направлена на достижение конкретных целевых ориентиров управления долговыми обязательствами, установленных в правовых актах программного характера, с применением мониторинга и управлением потенциальными рисками, возникающими в ходе реализации долговой политики.

Значимым мероприятием в области долговой политики стала реструктуризация бюджетного кредита городского бюджета в июне 2018 года. Общий объем реструктурированной задолженности городского бюджета составил 10,0 млн.руб. в виде предоставления рассрочки на 7 лет погашения обязательств с платой за реструктуризацию 0,1 процента годовых, начисляемых на сумму остатка задолженности. Данное мероприятие позволило высвободить значительные суммы средств и направить их на реализацию приоритетных задач.

На 1 января 2022 года муниципальный долг Приволжского городского поселения составит 6,0 млн.руб. Плата за реструктуризацию в 2022-5 830,14 руб., в 2023 году-3 830,17 руб., в 2024 году-1 825,13 руб.

Также одним из необходимых условий обеспечения эффективности бюджетной системы района и города является построение системы открытости информации о бюджетном процессе и финансовых потоках в бюджете. Большое

значение имеет доступность соответствующей информации для граждан, а также понятность бюджетных мер, принимаемых Правительством Ивановской области, органами местного самоуправления. С этой целью будет продолжена работа по формированию «бюджета для граждан», расширен состав и содержание информации о бюджете и бюджетном процессе в районе и городе, в том числе на сайте администрации.

В июне 2021 года депутатами Советов Приволжского муниципального района и Приволжского городского поселения приняты решения об утверждении Положения об инициативном бюджетировании и реализации инициативных проектов на территории соответственно района и города (решение Совета ПМР от 28.06.2021 №41, решение Совета ПГП от 23.06.2021 № 23). Данные решения позволят распределять часть средств местных бюджетов на основании инициатив жителей и под их контролем. Это позволит направлять средства бюджетов на решение проблем, имеющих приоритетное значение для жителей муниципальных образований.

С инициативой о внесении инициативного проекта вправе выступить группа численностью не менее десяти граждан, достигших шестнадцатилетнего возраста и проживающих на территории соответствующего муниципального образования, органы территориального общественного самоуправления, староста сельского населенного пункта (инициаторы проекта).

К инициативному проекту закон предъявляет ряд требований, в том числе он должен содержать описание проблемы, описание ожидаемого результата, предварительный расчет необходимых расходов на его реализацию, сроки реализации, а также сведения о планируемом (возможном) финансовом, имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных лиц.

В случае, если в местную администрацию внесено несколько инициативных проектов, в том числе с описанием аналогичных по содержанию приоритетных проблем, местная администрация организует проведение конкурсного отбора.

Инициаторы проекта, другие граждане, проживающие на территории соответствующего муниципального образования, уполномоченные сходом, собранием или конференцией граждан, а также иные лица, определяемые законодательством, вправе осуществлять общественный контроль за реализацией инициативного проекта.

Среди новшеств хочется также отметить, что в 2021 году в отношении 3-х бюджетов (Приволжского городского поселения, Новского сельского поселения, Рождественского сельского поселения) осуществлена передача управлению ФК дополнительных полномочий по доведению бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, предельных объемов оплаты денежных обязательств, их учету, санкционированию операций, связанных с оплатой денежных обязательств.

Благодаря этому увеличилась скорость доведения средств и в бюджетную систему, и из бюджета в адрес учреждений, сейчас этот процесс ограничивается одним рабочим днем. Еще одним плюсом является возможность управлять свободными остатками местных бюджетов. Также система казначейских

платежей позволяет снизить операционные издержки и избежать дублирование документооборота.

В 2022 году управлению УФК планируется передать полномочия и бюджета Приволжского муниципального района.

Кроме того, ведется работа в части регулирования вопросов заключения администрацией Приволжского муниципального района концессионных соглашений. Сегодня эта тема очень актуальна, инструмент концессии становится «модным». Вместе с тем, сейчас не установлены ограничения по объему таких обязательств. Но по сути это скрытая форма муниципального долга. Весь муниципальный долг учитывается и контролируется, поэтому данную форму также необходимо ввести в рамки законодательства.

### **Основные приоритеты бюджетных расходов**

Бюджетная политика района и города в сфере расходов ограничена возможностями бюджетов по формированию его основных параметров и в первую очередь ориентирована на обеспечение в рамках законодательно установленных полномочий:

- концентрации финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходования бюджетных средств, определенных муниципальными программами района и города, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» задач;

- совершенствования финансовых механизмов оказания муниципальных услуг (выполнения работ) бюджетными и автономными учреждениями. Необходимо совершенствовать инструменты, обеспечивающие эффективное использование предоставленных бюджетным и автономным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), в том числе по организации органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении учреждений, работы по осуществлению контроля за выполнением муниципальных заданий путем проведения ежеквартального мониторинга. Наличие подобных инструментов является основой финансовой ответственности бюджетных и автономных учреждений, без которой расходы на исполнение муниципальных заданий не могут стать эффективными;

- равного доступа населения к социальным услугам в сфере образования, культуры и спорта, повышение качества предоставляемых услуг;

- достижения целевых показателей, утвержденных муниципальными программами района и города, планами мероприятий («дорожными картами») по развитию соответствующих отраслей, в том числе по поэтапному повышению заработной платы отдельных категорий работников учреждений бюджетной сферы;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

-совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения за нарушения в финансово-бюджетной сфере.

В настоящее время муниципальное задание формируется на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), определенных в качестве основных видов деятельности муниципальных учреждений, содержащихся в общероссийских базовых (отраслевых) перечнях (классификаторах) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и региональных перечнях (классификаторах) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (муниципальными правовыми актами). С учетом данных требований осуществляется формирование районного и городского бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в части расходов на оказание муниципальных услуг (выполнение муниципальных работ).

В 2022-2024 годах будет продолжена работа по внедрению механизмов эффективного контракта в муниципальных учреждениях в целях установления взаимосвязи между эффективностью деятельности работников и результатами труда, качеством оказываемых муниципальных услуг.

**В сфере образования** одним из приоритетных направлений является расширение и укрепление потенциала системы образования.

Основная цель долгосрочного развития сферы образования – повышение качества и доступности образования в соответствии запросами населения муниципального района и перспективными задачами развития экономики района и региона.

В общеобразовательных организациях Приволжского муниципального района созданы группы продленного дня для обучающихся начального общего образования, одна из них обязательно бесплатная. Мероприятия обеспечивают присмотр и уход за обучающимися во внеурочное время.

В целях сохранения и укрепления здоровья школьников работают спортивные секции. В ДЮСШ организована предпрофессиональная подготовка по шахматам, легкой атлетике, лыжным гонкам, что позволит улучшить спортивные результаты обучающихся. Продолжается работа по поэтапному введению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

В 2022 - 2024 годах будет продолжена работа по обеспечению граждан области доступными и качественными государственными (муниципальными) услугами, независимо от места их оказания, ориентированными на содействие социальному и экономическому развитию муниципалитета, а также на повышение эффективности и результативности бюджетных расходов в сфере образования.

В целях обеспечения социальных гарантий на территории района реализуется инклюзивное образование. Проводится работа по укреплению материально-технической базы образовательных организаций и созданию доступной среды.

Район участвует в региональной системе оценки качества, что позволяет объективно оценить качество образования и принять необходимые управленческие решения.

Основными задачами на ближайшую перспективу являются:

в сфере дошкольного образования:

- развитие вариантных форм дошкольного образования,

- создание условий для привлечения негосударственных организаций в сферу дошкольного образования;

в системе общего образования:

- обеспечение внедрения и применения федеральных государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего общего образования, начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;

в системе дополнительного образования детей:

- обеспечение обновления содержания программ и технологий дополнительного образования детей, развития сетевого взаимодействия общеобразовательных организаций дополнительного образования. Приоритет на долгосрочную перспективу – духовно-нравственное и патриотическое воспитание обучающихся, формирование активной гражданской позиции, воспитание уважения к историческому и культурному прошлому.

В целях повышения качества образования в районе ведется работа по выявлению, сопровождению и поддержке одаренных детей. Ежегодно в районе проводится свыше 100 мероприятий различной направленности.

**В сфере молодежной политики** одним из приоритетных направлений будет являться обеспечение проведения мероприятий по социальной адаптации молодежи, направленных на противодействие распространению алкоголизма, наркомании, токсикомании в молодежной среде, профилактику безнадзорности, беспризорности, правонарушений и экстремизма среди молодежи, по гражданско-патриотическому воспитанию молодежи, включая мероприятия по подготовке к военной службе, что позволит обеспечить решение поставленных задач в указанной сфере деятельности.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» особое внимание будет уделено реализации комплекса мер, направленных на выявление и поддержку одаренных детей и молодежи.

**В сфере организации отдыха и оздоровления детей** предусматривается финансовое обеспечение мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей в лагерях дневного пребывания, проведению профильных смен в летнее время для детей и молодежи, находящихся в трудной жизненной ситуации.

**В сфере культуры и туризма** бюджетная политика будет направлена на развитие творческого потенциала района и города, создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям, сохранение и развитие учреждений культуры, расширение использования культуры и культурных ценностей в межмуниципальном сотрудничестве, укрепление материально-технической базы учреждений культуры, компьютеризацию и информатизацию отрасли, развитие туризма в районе: содействие развитию инфраструктуры туризма, созданию сбалансированного рынка туристских услуг на основе развития въездного и внутреннего туризма на территории района, повышению привлекательности музеев как рекреационно-туристических зон и их включение в информационное пространство культурного туризма Ивановской области.

**В сфере физической культуры и спорта** продолжится организация физкультурных мероприятий, спортивных мероприятий и участия спортсменов района и города в межмуниципальных, межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях, реализация программ спортивной подготовки по олимпийским и неолимпийским видам спорта, укрепление материально-технической базы учреждений дополнительного образования детей в области физической культуры и спорта.

В соответствии с частью 3 статьи 31.2 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и в целях организации и проведения тестирования населения по выполнению нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) МАУ ФК и С «Арена» наделена правом по оценке выполнения нормативов. Таким образом, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 24.03.2014 № 172 «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)» большое внимание будет уделяться реализации мероприятий по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

Ключевым направлением бюджетной политики в сфере **жилищно-коммунального хозяйства** по-прежнему остается осуществление социально ориентированной тарифной политики на коммунальные ресурсы и коммунальные услуги для потребителей с целью недопущения социальной напряженности в связи с ростом тарифов на коммунальные услуги.

Кроме того, планируется проведение мероприятий, направленных на снижение экономически обоснованных тарифов в сфере предоставления услуг населению (банное производство) и снижение нагрузки на городской бюджет в части субсидирования выпадающих доходов в банно-прачечном производстве.

Будет осуществляться проведение строительного контроля в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, находящихся в собственности района и города, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджетов различных уровней, объектов дорожного хозяйства, находящихся в собственности района и города, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджетов различных уровней, а также за счет средств внебюджетных источников;

-проведение проверок соответствия качества и объемов выполненных работ по ремонту автомобильных дорог, находящихся в собственности района и города, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджетов различных уровней, а также за счет средств внебюджетных источников.

-согласование стоимости работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, за исключением объектов дорожного хозяйства.

-техническое сопровождение и проверку проектной (сметной) документации объектов капитального строительства, за исключением объектов дорожного хозяйства.

На 2022 и плановый период 2024 предусматривается программа по переселению граждан из аварийного ветхого жилья путем его выкупа у граждан. В настоящее время на территории города признано аварийными 2 дома, на территории района-1.

В части **поддержки сельскохозяйственного производства** бюджетные приоритеты не изменятся: сохранятся основные направления поддержки в сфере развития растениеводства, мясного и молочного животноводства, технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства, устойчивого развития сельских территорий, малых форм хозяйствования, а также кадрового обеспечения агропромышленного комплекса.

По инициативе Минсельхоза России планируется консолидировать меры поддержки, укрупнив ряд направлений и сократив число субсидий.

Бюджетная политика в области **сельского хозяйства** будет направлена на увеличение объёмов производства основных видов сельскохозяйственной продукции в целях обеспечения импортозамещения, на повышение эффективности сельскохозяйственного производства и его конкурентоспособности.

В сфере **дорожного хозяйства** приоритетным направлением останется дальнейшее развитие **дорожной инфраструктуры**, сохранение и повышение транспортно-эксплуатационного состояния сети автодорог общего пользования за счёт своевременного проведения комплекса работ по содержанию и ремонту дорог, обеспечивающее безопасные перевозки грузов и пассажиров, снижение экологической нагрузки на окружающую среду, а также сохранение и поддержание достигнутого состояния автомобильных дорог. Кроме того, планируется продолжить реализацию инвестиционных проектов по развитию дорожной инфраструктуры.

Для качественного достижения указанных целей в рамках дорожного фонда предусматриваются бюджетные ассигнования, направляемые на проектирование, строительство и реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования муниципального значения.

Бюджетная политика в области **транспорта** будет направлена на обеспечение потребностей граждан в качественных и доступных услугах в сфере транспорта. Так в бюджете на 2021 год запланированы средства на организацию регулярных перевозок по муниципальным маршрутам в сумме 0,2 млн. руб.,

на 2022-2024 годы – 2,1 млн.руб. руб. Цель - повышение доступности транспортных услуг для населения Приволжского муниципального района.

В трёхлетней перспективе 2022-2024 годов политика в сфере **малого и среднего предпринимательства** будет направлена на дальнейшее совершенствование существующих механизмов и реализацию новых направлений поддержки.

Эффективное **управление муниципальной собственностью** является неотъемлемой частью бюджетной политики. В предстоящем периоде планируется реализация мероприятий, направленных на сокращение количества муниципальных унитарных предприятий, модернизацию системы экономического мониторинга и контроля за финансово-хозяйственной деятельностью муниципальных унитарных предприятий, оптимизацию состава и объема имущества, необходимого для деятельности казенных, бюджетных и автономных учреждений.

На территории района создан и функционирует многофункциональный центр предоставления услуг (далее - МФЦ). Основной идеей МФЦ является **реализация принципа «одного окна»**, когда гражданин освобождается от необходимости получать справки в других госучреждениях, ходить по инстанциям или платить посредникам. От получателя требуется только подать заявление и получить результат в установленный срок, а всю остальную работу, в том числе межведомственное согласование, должны проводить сотрудники МФЦ и соответствующие государственные и муниципальные органы власти. В настоящее время МФЦ и его подразделения, открытые в четырех отдаленных населенных пунктах городских и сельских поселений (Плес, Ингарь, Новое, Рождествено), оказывают населению 96 государственных и региональных услуг, 26 муниципальных услуг. Кроме того, предоставляются дополнительные платные услуги:

-о гражданах, зарегистрированных по месту пребывания и месту жительства в квартирах, а также о снятии граждан с регистрационного учета по месту пребывания и месту жительства, расположенных в многоквартирных домах;

-по распечатке информации с внешнего носителя, ксерокопирование документов, брошюрование документов, сканирование документов с выводом на печать и с записью на электронный носитель, ламинирование, выдача справки с места жительства, выдача копии поквартирной карточки).

Такой подход минимизирует моральные, материальные и временные издержки заявителей.

Кроме того, продолжится переход на предоставление услуг в электронном виде, который стал наиболее актуальным в современном цифровом мире.

### **Политика в сфере межбюджетных отношений**

В сфере межбюджетных отношений предусматривается реализация комплекса мер, направленных на стабильность финансовой поддержки муниципальных образований, повышение эффективности и целевого

использования предоставленных межбюджетных трансфертов, а также необходимость проведения ими оптимизационных мероприятий в бюджетной сфере.

Основной задачей для достижения указанной цели будет являться совершенствование нормативного правового регулирования межбюджетных отношений с учетом изменений законодательства Ивановской области в части перераспределения полномочий по решению вопросов местного значения между органами местного самоуправления сельских поселений и муниципальных районов, в связи с сохраняющейся существенной дифференциацией перечней вопросов местного значения и налогового потенциала между видами муниципальных образований.

Основным нормативным правовым актом в части предоставления субсидий из областного бюджета является Постановление Правительства Ивановской области от 23.03.2016 № 65-п «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ивановской области» (далее—Постановление), в соответствии с которым планируется повысить эффективность предоставления целевых межбюджетных трансфертов и ответственность органов местного самоуправления за соблюдение условий предоставления субсидий, предоставляемых из областного бюджета, а также за нарушения значений показателей результативности использования субсидий. Настоящим Постановлением установлены не только правила предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ивановской области, но и порядок определения и установления предельного уровня софинансирования (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Ивановской области.

В части межбюджетных отношений между районом и поселениями, входящими в его состав, продолжится практика передачи полномочий с одного уровня на другой. При чем передача полномочий будет осуществляться не только с уровня поселений в район, но и из района в поселения.

Из поселений будут переданы полномочия в части составления, исполнения бюджетов, составление отчетов об исполнении бюджетов, внешней проверки КСП, осуществление закупок товаров, работ, услуг.

Поселениям в свою очередь будут делегированы полномочия из района в части дорожной деятельности, организации водоснабжения (содержание колодцев), ритуальных услуг и содержания мест захоронения.

В части передачи полномочий будут приняты решения, утверждены методики расчета субвенций, подписаны соответствующие соглашения.

### **Основные направления налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основной целью налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Приволжского муниципального района и бюджета Приволжского городского поселения с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении задачи по обеспечению необходимого уровня доходов районного и городского бюджетов.

Основные направления налоговой политики Приволжского муниципального района, Приволжского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления налоговой политики района, города) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации с целью составления проектов районного и городского бюджетов на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

Разработка Основных направлений налоговой политики осуществлялась с учетом проекта Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, проекта «Основных направлений налоговой политики Ивановской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и с учетом действующего законодательства Российской Федерации и Ивановской области о налогах и сборах.

Налоговая политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в области доходов бюджета района и города отражает преемственность целей и задач налоговой политики и направлена на сохранение и развитие налоговой базы в сложившихся экономических условиях консервативной оценки доходного потенциала, с учетом рисков, связанных с последствиями распространения эпидемии коронавируса, своевременного реагирования на принимаемые государством меры, направленные на поддержку отдельных отраслей экономики.

Администрацией Приволжского муниципального района будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала района и города путем совершенствования механизмов взаимодействия органов исполнительной власти Приволжского муниципального образования и территориальных органов федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников местных бюджетов и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал.

Налоговая политика района и города в 2022-2024 годах будет направлена на обеспечение поступления в бюджеты всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

### **Основные приоритеты налоговой политики**

Основными направлениями налоговой политики в районе и городе на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определены:

-совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджетов и выполнение в полном объеме

утвержденных годовых назначений по доходам районного и городского бюджетов;

-содействие дальнейшему развитию субъектов малого предпринимательства в районе и городе с целью повышения их участия в наполнении бюджетной системы, увеличения налоговых поступлений;

-организация работы по проведению мероприятий по легализации оплаты труда и обеспечению полноты поступления в районный и городской бюджеты налога на доходы физических лиц;

-проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе за счет повышения качества претензионно-исковой работы с неплательщиками;

-организация эффективного взаимодействия с предприятиями района и города по улучшению финансово-экономического состояния, увеличению темпов производства, обеспечению роста налогооблагаемой базы;

-создание благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест;

-ежегодное проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, принятие мер по устранению неэффективных налоговых льгот и иных налоговых преимуществ.

В целях своевременного и полного поступления налоговых доходов в районный и городской бюджеты, обеспечения налоговой отдачи от вложения инвестиций в рамках налогового администрирования предполагается осуществление:

-мониторинга налоговых поступлений от крупнейших налогоплательщиков на территории района и города;

-легализации «теневого» заработной платы;

-межведомственного взаимодействия для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по этим платежам;

-выявление причины неплатежей крупнейших недоимщиков и выработка рекомендации по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

-проведение работы по снижению задолженности, в том числе признанной невозможной к взысканию, по налогам и сборам;

-осуществление мониторинга обоснованности и эффективности применения налоговых льгот по местным налогам, соответствие их общественным интересам.

### **Меры по увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов районного и городского бюджетов**

Ключевую роль в наполнении местного бюджета имущественными налогами играет полнота учета объектов недвижимости. Необходимо продолжить

проводимые в районе и городе мероприятия по регистрации объектов недвижимости с целью формирования актуальной налоговой базы, в том числе:

- проведение инвентаризации объектов недвижимости, включая земельные участки, расположенные на территории района и города с дальнейшей сверкой информации, полученной от налоговых органов по объектам налогообложения;

- выявление неучтенных для целей налогообложения объектов недвижимости;

- проведение разъяснительной работы по побуждению к постановке на государственный кадастровый учет объектов недвижимости в соответствии с действующим законодательством;

- проведение работ по дополнению и/или уточнению сведений об объектах недвижимости в том числе:

- а) установление (уточнение) категорий и/или видов разрешенного использования земельных участков;

- б) установление (уточнение) адресов местонахождения земельных участков (зданий, помещений, сооружений).

Для увеличения сбора арендных платежей будет продолжена работа по проведению инвентаризации арендуемых участков с целью выявления случаев занижения ставок арендной платы и скрытия, фактически используемых участков, по заключению новых договоров на обоюдовыгодных условиях, не допущению образования недоимки по данным видам доходов.

Повышение качества механизмов использования муниципальной собственности должно привести к получению дополнительных доходов в районный и городской бюджеты за счет:

- установления жесткого контроля за поступлением арендных платежей путем активизации контрольных функций администратора поступлений неналоговых доходов;

- проведения работы по инвентаризации муниципального имущества;

- осуществления продажи имущества, находящегося в собственности, с максимальной выгодой;

- установления контроля за финансовой и хозяйственной деятельностью унитарных предприятий, полнотой и своевременностью уплаты ими налогов и сборов в бюджеты разных уровней.

В целях эффективного использования бюджетных средств необходимо оказывать поддержку субъектам хозяйственной деятельности только при условии соответствующей налоговой отдачи. Необходимо установить жесткий контроль за динамикой недоимки по администрируемым платежам и принимать все меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации, для ее снижения.

Реализация налоговой политики будет способствовать повышению доходного потенциала Приволжского муниципального района и Приволжского городского поселения, повышению финансовой самостоятельности и, как следствие, стабильному социально-экономическому развитию района и города.