****

**СОВЕТ ПРИВОЛЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

**155550 г. Приволжск, ул. Революционная дом 63**

**Председатель КСП Тел.8-493-39-4-11-13 sovetpriv@mail.ru**

**Исх. № 60 – КС от 08.09.2021 г**

**Заместителю Главы Приволжского**

**муниципального района**

**по экономическим вопросам**

**Е. Б. Носковой**

**Уважаемая Елена Борисовна!**

**направляем Вам Заключение по результатам оценки**

**эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ на территории Приволжского городского поселения за период 2019-2020 годы.**

**Основание для проведения мероприятия:**

ст. 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»,

Решение Совета Приволжского муниципального района от 27.05.2015 г № 53 «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате Приволжского муниципального района».

Распоряжение КСП Приволжского муниципального района от 02.06.2017 г № 6 «Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ за счет средств местного бюджета»

**Предмет мероприятия:** предоставление налоговых и иных льгот и преимуществ, определенных представительным органом местного самоуправления.

**Цель мероприятия:** оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ на территории Приволжского городского поселения Приволжского муниципального района

**Исследуемый период:** 2019-2020 г.

**Сроки проведения мероприятия**: с 08 сентября 2021 г.,

**При проведении экспертно-аналитического мероприятия были использованы следующие документы:**

отчет формы № 5-МН за 2019, 2020 годы,

Решением Совета Приволжского городского поселения от 25.11.2015 № 76 **«Об установлении земельного налога»** в редакции от 27.11.2019 №34

Решением Совета Приволжского городского поселения от 26.11.2014 Г. № 43 «**Об установлении на территории Приволжского городского поселения налога на имущество физических лиц**» (в ред. решения от 26.02.2020 №10)

1. **Общие положения**

Обследование эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ подготовлено Контрольно–счетной палатой Приволжского муниципального района, основная цель проведения данного экспертно-аналитического мероприятия заключается в оценке эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ на территории Приволжского городского поселения за 2020 год.

Частью 2 статьи 15 и частью 2 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установление, изменение и отмена местных налогов и сборов отнесены к вопросам местного значения муниципального района, городского, сельского поселения. Статьей 15 НК РФ установлено, что к местным налогам относятся: земельный налог и налог на имущество физических лиц.

Согласно статье 56 Налогового кодекса РФ льготами по налогам и сборам признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах, преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками или плательщиками сборов, включая возможность не уплачивать налог или сбор, либо уплачивать их в меньшем размере.

Имущественные налоги в структуре доходов бюджета Приволжского городского поселения за 2020 год (таблица № 1) составляют 3,5%

(или **6 590 257,46** рублей) от общей суммы поступления всех доходов,

Доходы бюджета от использования имущества, находящегося собственности Приволжского городского поселения за 2020 год составляют 1,7 % (или **3 212 228,86** рублей) от общей суммы поступления всех доходов, в структуре доходов бюджета Приволжского городского поселения.

Согласно отчета об исполнении бюджета Приволжского городского поселения за 2020 год доходы бюджета

налога на имущество физических лиц составили 3 433 973,43 рублей, что на +717 600,83 рублей больше поступившего объема налога на имущество физических лиц в 2019 году, Удельный вес в доходной части составил 1,8 %.

от уплаты земельного налога с организаций, составили 1 473 345,41 рублей, что на -761 067,09 рублей меньше поступившего объема земельного налога в 2019 году. Удельный вес в доходной части составил 0,8 %.

Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, составили 1 682 938,62 рублей, что на +146 907,15 рублей больше поступившего объема земельного налога в 2019 году. Удельный вес в доходной части составил 0,9 %.

таблица № 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение за отчетный период  2019 г | Исполнение за отчетный период  2020 г | +,- Уд. вес  2020/2019 | |
| Итого | Сумма | % |
| **Доходы бюджета, всего** | **120 777 392,84** | **188 096 156,09** | **+67 318 763,25** | **100,0** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **83 006 479,82** | **85 852 639,35** | **+2 846 159,53** | **45,6** |
| НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО | **6 486 816,57** | **6 590 257,46** | **+103 440,89** | **3,5** |
| *Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах городских поселений* | 2 716 372,60 | 3 433 973,43 | +717 600,83 | **1,8** |
| *Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах городских поселений* | 2 234 412,50 | 1 473 345,41 | -761 067,09 | **0,8** |
| *Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах городских поселений* | 1 536 031,47 | 1 682 938,62 | +146 907,15 | **0,9** |
| ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ | **3 657 609,73** | **3 212 228,86** | **-445 380,87** | **1,7** |
|  |  |  |  |  |

Налоговым Кодексом РФ установлен перечень категорий налогоплательщиков, освобождаемых от уплаты **земельного налога**. К таким категориям, в частности, отнесены:

герои Советского Союза, Российской Федерации, инвалиды I и II групп, инвалиды с детства, физ. лица, имеющие право на соцподдержку в соответствии с Законом о социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий.

Статьей 64 Бюджетного кодекса РФ предоставлено право *муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования вводятся местные налоги, устанавливаются налоговые ставки по ним и предоставляются налоговые льготы по местным налогам в пределах прав, предоставленных представительному органу муниципального образования  о налогах и сборах.*

Согласно п.2 ст. 387 НК РФ «*Устанавливая налог, представительные органы муниципальных определяют налоговые ставки в пределах, установленных настоящей главой в отношении налогоплательщиков-организаций представительные органы муниципальных образований устанавливая налог, определяют также порядок и сроки уплаты налога.*

Доходы от уплаты налога на землю и налога на имущество физических лиц поступают в бюджет Приволжского городского поселения.

Основной целью предоставления налоговых льгот явилось оказание поддержки социально незащищенным категориям граждан и снижение расходов органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, финансируемых из местного бюджета.

Решением Совета Приволжского городского поселения от 25.11.2015 № 76 **«Об установлении земельного налога»** в редакции от 27.11.2019 №34

**1.** ставки земельного налога установлены в максимальном размере, предусмотренном ст. 394 НК РФ, а именно:

1) 0,3 процента в отношении земельных участков:

- отнесенных к [землям сельскохозяйственного назначения](consultantplus://offline/ref=56313BE88A598766DBAB85473D4C75066112CA144181D5238C912842ED9FE2759F7C036FC5F0E148fDxFG) или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства;

- занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства;

- приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности);

- не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304241/#dst0) от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации;

1.1) 0,1 процента в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, а также органов местного самоуправления;

2) 0,7 процента в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов социального обеспечения;

6) 1,5 процент в отношении прочих земельных участков.

По данным отчетов Федеральной налоговой службы «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2019 год и за 2020 год (форма № 5-МН), таблица № 2

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2019 г. | | 2020 г. | |
| **Земельный налог** | | | | |
|  | *юридическое лицо* | *физических лиц,* | *юридическое лицо* | *физических лиц,* |
| Количество налогоплательщиков земельного налога в т.ч. | 42 | 4 092 | 67 | 4 106 |
| Не применяются налоговые льготы | 39 | 3 367 | 62 | 3 294 |
| Применяются налоговые льготы | 3 | 1 669 | 5 | 1 848 |
| Количество земельных участков уточненных в базе данных налоговых органов | 178 | 3 504 | 107 | 3 493 |
| Количество земельных участков к которым предъявлен налог к уплате | 72 | 2 959 | 70 | 2 911 |
| *Налогооблагаемая база* по земельному налогу | 697 137 | 493 331 | 440 454 | 501 728 |
| *Налоговая база по земельному налогу с учетом льгот* | 397 137 |  | 439 719 |  |
| *Сумма налога подлежащая уплату в бюджет* | 2 987 | 1 735 | 2 041 | 1 505 |
| Льгота по уплате земельного налога *(Недоимка)* |  | 2 |  | 0 |

на территории Приволжского городского поселения

**Зарегистрировано:**

в 2020 году – 4173, налогоплательщиков,

67 юридических лиц и 4106 физическое лицо.

в 2019 году – 4134 налогоплательщиков земельного налога,

42 юридических лиц и 4092 физическое лицо.

По сравнению с 2019 годом, общее количество налогоплательщиков земельного налога в 2020 году увеличилось на 39 налогоплательщика или 100,9%

Увеличение произошло за счет увеличения количества налогоплательщиков

юридических лиц + 25 и составили 159,5% ,

физических лиц + 14 и составили 100,3%.

**Налоговые льготы применялись:**

в 2020 году – 1853 налогоплательщиков,

5 юридических лиц и 1848 физическое лицо.

в 2019 году – 1672 налогоплательщиков,

3 юридических лиц и 1669 физическое лицо.

По сравнению с 2019 годом, общее количество налогоплательщиков земельного налога в 2020 году увеличилось на 66 налогоплательщика и составили 110,8%

Увеличение произошло за счет увеличения количества налогоплательщиков

юридических лиц + 2 и составили 166,6% ,

физических лиц + 176 и составили 110,7%.

**Количество земельных участков**

**уточненных в базе данных налоговых органов:**

в 2020 году – 3600 единиц,

107 ед. юридических лиц и 3493 ед. физическое лицо.

в 2019 году – 3682 единиц,

178 ед. юридических лиц и 3504 ед. физическое лицо.

По сравнению с 2019 годом, общее количество земельных участков в 2020 году уменьшилось на 88 единицы и составили 102,4%

юридических лиц – 71 и составили 60,1% ,

физических лиц - 11 и составили 99,7%.

***Налогооблагаемая база* по земельному налогу**

в 2020 году – налогооблагаемая база по земельному налогу составила

440 454 для юридических лиц и 501728 для физических лиц.

в 2019 году – налогооблагаемая база по земельному налогу составила

697 137 для юридических лиц и 493 331 для физических лиц.

По сравнению с 2019 годом, общее количество земельных участков в 2020 году юридическим лицам уменьшилось на 256 683 единиц и составили 63,2%.

По сравнению с 2019 годом, общее количество земельных участков в 2020 году для физических лиц увеличилось на + 8397 единиц и составили 101,7%

**Налоговая база с учетом льгот**

в 2020 году сумма предоставленных льгот 439 719 тыс.руб.

в 2019 году сумма предоставленных льгот составила 397 137 тыс.руб.,

сумма предоставленных льгот в 2020 году увеличилась на 42 582 тыс. рублей и составила 110,7%.

**Налог на землю, подлежащий уплате в бюджет**

В 2020 году был исчислен в общей сумме 2 041тыс. рублей (в 2019 г – 2 987 тыс. руб.) сумма налога, подлежащего уплате в бюджет по юридическим лицам, уменьшилась на - 946 тыс. рублей

В 2020 году по физическим лицам сумма налога, подлежащего уплате в бюджет 1 505 тыс. рублей (в 2019 г. – 1 735 тыс. руб.) уменьшилась на - 230 тыс. рублей

***Льготы по уплате земельного налога (Недоимка)***

По состоянию за 2020 г. общая недоимка составила по физическим лицам 0 тыс. руб. (в 2018 г. – 2 тыс. руб.) уменьшение составило 2 тыс. рублей.

**Как видно из приведенных показателей, поступления от уплаты земельного налога недоимки нет.**

Оценка эффективности налоговых льгот осуществлена КСП на основе следующих критериев:

1) **бюджетная эффективность** - влияние налоговой льготы на формирование доходов, проявляется в экономии бюджетных расходов на уплату налогов, минимизации встречных финансовых потоков.

2) **социальная эффективность** - социальные последствия налоговой льготы, определяемые показателями, отражающими значимость поддерживаемой с помощью налоговой льготы деятельности налогоплательщика, либо показателями, подтверждающими создание благоприятных условий развития инфраструктуры социальной сферы и повышение социальной защищенности населения (увеличение денежных средств, расходуемых отдельными категориями налогоплательщиков на социально значимые для муниципального образования цели в связи с предоставлением налоговых льгот).

Общая сумма таких льгот составила в 2020 году 0 тыс. рублей, в том числе

по земельному налогу юридических лиц - 0 тыс. рублей,

по земельному налогу физических лиц -0 тыс. рублей.

**Бюджетный эффект**

Коэффициент бюджетной эффективности рассчитывается по форме:

ОП тг

БЭ = »

ОП пп,

где:

ОП тг - объем потерь бюджета Приволжского городского поселения за оцениваемый период в результате предоставления налоговых льгот,

ОП тг - объем потерь бюджета Приволжского городского поселения за период, предшествующий оцениваемому, в результате предоставления налоговых льгот;

При значении БЭ больше или равно 1,00 бюджетная эффективность налоговых льгот признается приемлемой (достаточной).

При значении БЭ меньше 1,00 бюджетная эффективность налоговых льгот признается недостаточной (низкой).

По земельному налогу

юридических лиц БЭ = 0

физических лиц БЭ = 2,0 т. руб. : 0,00 т. руб. = 0

По земельному налогу физических лиц бюджетная эффективность налоговых льгот признается недостаточной (низкой).

По земельному налогу юридических лиц бюджетная эффективность налоговых льгот признается недостаточной (низкой).

Социальная эффективность

Оценка социальной эффективности налоговых льгот производится по коэффициенту изменения покупательной способности, рассчитываемому по формуле:

Сумма налоговой льготы в расчете на одного налогоплательщика

2020 год земельный налог за месяц

юридических лиц

0 руб. : 67 налогоплательщика : 12= 0,00 рублей

физических лиц

0 руб. : 4106 налогоплательщиков : 12= 0,00 рублей

2019 год земельный налог за месяц

юридических лиц

0 руб. : 42 налогоплательщика : 12= 0,00 рублей

физических лиц

2 000 руб. : 4092 налогоплательщиков : 12= 0,04 рублей

Величина прожиточного минимума в расчете на душу населения

а 2020 год – 11 301,00 руб.;

Величина прожиточного минимума в расчете на душу населения

за 2019 год – 10 252,75 руб.;

По земельному налогу юридических лиц

(0,00 руб.: 11 301,00 руб.) : (0,00 руб.: 10 252,75 руб.) = 0,00

По земельному налогу физических лиц

(0,00 руб.: 11 301,00 руб.) : (0,00 руб.: 10 252,75 руб.) = 0,00

Социальная эффективность определяется социальной направленностью предоставленных налоговых льгот и признана недостаточной (низкой), кроме того направлена на повышение уровня жизни населения (поддержка малообеспеченных и социально незащищенных категорий граждан, повышение покупательской способности населения, снижение доли расходов на уплату обязательных платежей).

Обобщенная оценка бюджетной

и социальной эффективности

Для всех категорий налогоплательщиков обобщающий коэффициент бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот рассчитывается:

По земельному налогу **юридических лиц** (0,00 +0,00): 2 = 0,00

Эффективность льготы земельного налога равна 0,00 бюджетная эффективность налоговых льгот признается недостаточной (низкой).

По земельному налогу **физических лиц** (0,00 +0,00): 2 = 0,00

Эффективность льготы земельного налога юридических лиц меньше 1,00 бюджетная эффективность налоговых льгот признается недостаточной (низкой).

По результатам проведённой оценки эффективности и обоснованности налоговых льгот поземельному налогу и налогу на имущество физических лиц принятые льготы признать эффективными. **Чтобы не допустить в дальнейшем ухудшения уровня жизни у социально-незащищенных слоев населения, целесообразно сохранить имеющиеся льготы.**

Сводная оценка эффективности предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ по состоянию на 01.01.2020 г.

Таблица № 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование категории платильщиков, получателей | Сумма выпадающих (недополученных) доходов бюджета | Сумма бюджетной (социальной)  эффективности | Оценка Эффективности налоговых и иных льгот и преимуществ |
| 1 | юридических лиц | 0,00 | 0,00 | недостаточной (низкой). |
| 2 | физических лиц | 0,00 | 0,00 | недостаточной (низкой). |

**Налог на имущество физических лиц**  регламентируется главой 32 НК РФ.

Решением Совета Приволжского городского поселения от 26.11.2014 Г. № 43 «Об установлении на территории Приволжского городского поселения налога на имущество физических лиц» (в ред. решения от 26.02.2020 №10)

1. с 1 января 2015 года на территории Приволжского городского поселения налог на имущество физических лиц (далее – налог).

2. налоговая база по налогу в отношении объектов налогообложения определяется исходя из их кадастровой стоимости.

4. налоговые ставки по налогу:

4.1. 0,1 процента в отношении:

- жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат;

- объектов незавершенного строительства в случае, если проектируемым назначением таких объектов является жилой дом;

- единых недвижимых комплексов, в состав которых входит хотя бы один жилой дом;

- гаражей и машина - мест, в том числе расположенных в объектах налогообложения, указанных в [подпункте 4.2](consultantplus://offline/ref=4982EAED9AE8AA9EF64E1877ED5A4B29707924AED8A6D9FDAB5BEECEA75926DC083B918FCD073B2BC49158345B59EEE5DCCD432EA2D83DCCO6I) настоящего пункта;

- хозяйственных строений или сооружений, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства;

4.2. 1,5 процента в отношении объектов налогообложения:

- включенных в перечень, определяемый в соответствии с [пунктом 7 статьи 378.2](consultantplus://offline/ref=03B7F6C12E3DE812B5200041940046155C2163B264191B460D04CF6FAF25C0B87267D57FD41D00E55D1573898B3FA9C38DA3031E0459yBZ0G) Налогового кодекса Российской Федерации;

- предусмотренных [пунктом 10 статьи 378.2](consultantplus://offline/ref=03B7F6C12E3DE812B5200041940046155C2163B264191B460D04CF6FAF25C0B87267D57FD11A0AE55D1573898B3FA9C38DA3031E0459yBZ0G) Налогового кодекса РФ;

- в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей;

4.3. 0,5 процента в отношении прочих объектов налогообложения.

5. налоговые льготы, установленные статьёй 407 Налогового кодекса Российской Федерации, действуют в полном объеме.

5.1. в соответствии со статьёй 407 Налогового кодекса Российской Федерации, дополнительно право на налоговую льготу имеют следующие категории налогоплательщиков:

- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

**Выводы по результатам проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия**:

Льготы, предоставленные физическим лицам по налогу на землю, имеют исключительно социальную направленность, являются большим моральным фактором и могут быть признаны эффективными, **чтобы не допустить в дальнейшем ухудшения уровня жизни у социально-незащищенных слоев населения, целесообразно сохранить имеющиеся льготы.**

Председатель КСП

Приволжского муниципального района: О. Л. Орлова

РЕЕСТР

предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ по состоянию

на 01.01.2021 г

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид налога, экономической категории | Содержание льготы | Содержал  ие льготы | НПА |
| 1 | Земельный налог | 1)Герои Совете. Союза, Герои РФ, полные кавалеры ордена Славы;  2) инвалиды I и 11 групп инвалидности;  3) инвалиды с детства;  4)физ.лица подвергшие радиации  5)бывшие узники гетто и др.  6)физ.лиц, принимав, в составе подразделений особого риска непосред.  участие в испытаниях ядерн. и термоядер, оружия, ликвид. аварий ядерных установок на средствах вооруж. и военных объектах  7) физ.лиц, получившие или перенесшие  лучевую болезнь или ставших инвалидами в  результате испытаний  8) учрежд. здравоохр., образования, культуры, физич. культуры и спорта, ОМСУ  9) организации, учрежд. и физич. лица, которым предоставлены земли, отведенные под кладбища и полигоны по утилизации бытовых отходов;  10) ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и  инвалиды боевых | Освобожде  ние на  100% | решения Совета Приволжского городского поселения от 25 ноября 2015 г. № 76 «Об установлении земельного налога» |
| 2 | Налог на  имущество  физических  лиц. | дети-сироты и дети,  оставшиеся без  попечения родителей | Освобожде  ние на  100% | Решение Совета  Приволжского городского  поселения от 26.11.2014  №43»об установлении на  территории Приволжского  городского поселения  налога на имущество  физических лиц» |