##

**СОВЕТ ПРИВОЛЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**155550 г. Приволжск, ул. Революционная дом 63,.**

**Председатель КСП Тел. 8-493-39-4-11-13. sovetpriv@mail.ru**

 **Исх. № 66 – КС от 16 ноября.2021 г**

**Председателю Совета**

**Новского сельского поселения**

**Н. В. Приваловой**

**И. О. Главы Новского сельского поселения**

**И. В. Морковниковой**

**Уважаемая Наталья Викторовна!**

**Уважаемая Инна Витальевна!**

## Направляем Вам заключение на проект решения Совета Новского сельского поселения «О проекте бюджета Новского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Приволжского муниципального района (далее по тексту – Контрольно-счетной палатой) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), решением Совета Новского сельского поселения от 09.10.2018 г № 23, «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Новском сельском поселении Приволжского муниципального района Ивановской области (в редакции решений Совета от 09.04.2019 № 7, от 26.11.2019 № 25, от 27.03.2020 № 6)», решением Совета Приволжского муниципального района от 27.05.2015 г № 53 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Приволжского муниципального района.»

Цель экспертно-аналитического мероприятия: определение соблюдения бюджетного и иного законодательства, иных нормативно-правовых актов администрацией Новского сельского поселения при составлении и внесении на рассмотрение представительного органа проекта бюджета Новского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Проведя анализ представленных документов, Контрольно-счетной палатой Приволжского муниципального района установлено следующее.

1. Проект решения Совета Новского сельского поселения «О проекте бюджета Новского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект решения о бюджете) внесен администрацией Новского сельского поселения на рассмотрение Совета Новского сельского поселения 12 ноября 2021 года, что соответствует требованиям статьи 185 БК РФ и Положения о бюджетном процессе Новского сельского поселения, утвержденного решением Совета Новского сельского поселения от 09.10.2018 г № 23 (далее – Положение о бюджетном процессе).

2. Проект бюджета поселения составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период) и одобрен администрацией Новского сельского поселения, что соответствует статье 173 БК РФ.

3. Показатели проекта решения о бюджете соответствуют плановым показателям прогноза социально-экономического развития на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов Новского сельского поселения Приволжского муниципального района Ивановской области.

4. Основные направления бюджетной и налоговой политики Новского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утверждены постановлением администрации Новского сельского поселения от 04.09.2020 г № 28-п, что соответствует Положению о бюджетном процессе.

 5. В соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ и статьи 38 Положения о бюджетном процессе к проекту решения о бюджете представлены не все необходимые документы и материалы, в том числе 2 паспорта муниципальных программ.

**Анализ проекта решения о бюджете**

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1 БК РФ проектом решения о бюджете закреплены основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ и статьи 37 Положением о бюджетном процессе в проекте решения о бюджете установлены все необходимые показатели.

При составлении проекта бюджета поселения применялась бюджетная классификация, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом письма Минфина России от 17 октября 2016 года № 02-05-11/60659), что соответствует требованиям статей 18,20,21, 23 БК РФ.

Норматив отчислений доходов в бюджет Новского сельского поселения, входящего в состав района, подлежащего учёту и распределению между бюджетами бюджетной системы РФ и территориальными органами Федерального казначейства на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы (Приложение № 1).

Доходы бюджета Новского сельского поселения по кодам классификации доходов бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы. (Приложение №2).

В проекте решения утверждены перечень и коды главных администраторов доходов бюджета Новского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета (Приложение № 3).

В соответствии со статьей 23 БК РФ в проекте решения о бюджете установлен перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (Приложение № 4).

В соответствии со статьей 23 БК РФ в проекте решения о бюджете установлен перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Новского сельского поселения (Приложение № 5).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 БК РФ проектом решения о бюджете установлен перечень главных распорядителей средств бюджета в составе ведомственной структуры расходов бюджета Новского сельского поселения (Приложения № 6).

Согласно проекту решения о бюджете дефицит (профицит) бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы не предусмотрен.

 Проектом решения о бюджете устанавливается объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации двух муниципальных программ по соответствующей каждой программе (подпрограмме), целевой статье расходов бюджета в соответствии сПостановлением администрации Новского сельского поселения, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 179 БК РФ.

Проект решения о бюджете предусматривает общий объем условно утвержденных расходов, а именно:

на 2023 год в сумме 144 042,00 рублей,

на 2024 год в сумме 283 209,00 рублей.

что соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, статьи 37 Положения о бюджетном процессе.

Проектом решения о бюджете Новского сельского поселения в расходной части предусмотрен резервный фонд администрации Новского сельского поселения:

а 2022 год в размере 40 000 рублей или 0,5% от общей суммы предполагаемых расходов;

на 2023 год - в размере 40 000 рублей или 0,7%;

на 2024 год в размере 40 000 рублей или 0,7%,

что соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 БК РФ и Положения о бюджетном процессе.

В соответствии со статьями 110.1, 110.2 БК РФ, Положения о бюджетном процессе отдельными приложениями к проекту решения о бюджете утверждены: Программа муниципальных внутренних заимствований Новского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и Программа муниципальных гарантий Новского сельского поселения в валюте Российской Федерации на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, согласно которым привлечение муниципальных внутренних заимствований и предоставления муниципальных внутренних гарантий не планируется (Приложение № 9,10).

 Проект решения о бюджете предусматривает вступление в силу с 01 января 2022 года, что соответствует пункту 1 статьи 5 БК РФ, пункт 6, статьи 28 Положения о бюджетном процессе.

**Основные характеристики бюджета**

**Проектом решения о бюджете предлагается утвердить бюджет**

**в рублях.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| **Общий объем доходов бюджета** | 7 785 964, | 5 761 682,00 | 5 664 182,00 |
| **Общий объем расходов бюджета** | 7 785 964, | 5 761 682,00 | 5 664 182,00 |
| **Дефицит(Профицит) бюджета** | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

2022 год:

 1) Общий объем доходов бюджета в сумме 7 785 964,05 руб.

 2) Общий объем расходов бюджета в сумме 7 785 964,05 руб.

на 2023 год:

 1) Общий объем доходов бюджета в сумме 5 761 682,00 руб.

 2) Общий объем расходов бюджета в сумме 5 761 682,00 руб.

на 2024 год:

 1) Общий объем доходов бюджета в сумме 5 664 182,00 руб.

 2) Общий объем расходов бюджета в сумме 5 664 182,00 руб.

**Дефицит (профицит) бюджета на 2022-2024 годы** проектом решения о бюджете не запланирован.

**Динамика основных характеристик бюджета Новского сельского поселения за период 2021 года и на 2022 год и плановый период**

**2023 и 2024 годов включительно представлена в таблице:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики проекта бюджета** | **Ожидаемое исполнение за 2021 год** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| **тыс. рублей** | **в рублях** | **в рублях** | **в рублях** |
| **Доходы, всего** | **8 656,40** | **7 785 964,05** | **5 761 682,00** | **5 664 182,00** |
| % к предыдущему году |  | **89,9** | **74,0** | **98,3** |
| налоговые и неналоговые доходы | 1 292,20 | **666 682,00** | **679 182,00** | **679 182,00** |
| % к предыдущему году |  | **51,6** | **101,9** | **100,0** |
| безвозмездные поступления | **7 364,2** | **7 119 282,05** | **5 082 500,00** | **4 985 000,00** |
| % к предыдущему году |  | **96,7** | **71,4** | **98,1** |
| **Расходы** | **8 640,60** | **7 785 964,05** | **5 761 682,00** | **5 664 182,00** |
| % к предыдущему году |  | **90,1** | **74,0** | **98,3** |
| **Дефицит -****Профицит +** | **-15.80** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

**Доходы бюджета Новского сельского поселения**

**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

 Уменьшение общего объема доходной части бюджета обусловлено Поступление в бюджет налога на доходы физических лиц прогнозируется исходя из данных предоставленных главным администратором данного налога ИМНС Росси по Ивановской области. Объем поступлений налога на доходы физических лиц прогнозируется

в 2022 году в сумме 42 500,0 рублей,

в 2023 году -43 000,0 рублей,

в 2024 году -43 000,0 рублей

Расчет поступлений налога на доходы физических лиц запланирован по нормативу отчислений 3 % согласно ст.58,61 БК. 2% по Закону Ивановской области.

 По данным налоговой инспекции планируется поступление в бюджет поселения единого сельскохозяйственного налога

в 2022 году в сумме 5 000,0 рублей,

в 2023 году и 2024 году по 10 000,0 рублей.

Поступление в бюджет налога на имущество физических лиц на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы прогнозируется Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №4 по Ивановской области в сумме 85 000,0 рублей. В 2023,2024 годах прогноз поступления составит по 90 000,0 рублей.

Налог на имущество физических лиц начисляется на основании Решения Совета Новского сельского поселения № 38 от 06.11.2014 года «Об установлении налога на имущество физических лиц» (в редакции решения Совета от 29.03.2016 № 8). Норматив зачисления в бюджет поселения налога на имущество физических лиц составляет 100%.

Поступление в бюджет земельного налога на 2022 год прогнозируется в сумме 493 000,0 рублей исходя из данных Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 4 по Ивановской области. В 2023,2024 годах прогноз поступления составит по 495 000,0 рублей.

Количество налогоплательщиков по земельному налогу с юридических лиц, которым исчислен налог к уплате в количестве 4 организаций (2021 году 6 организаций). Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет по данным налоговых органов составит по 350 000,0 рублей по каждому году.

Количество налогоплательщиков по земельному налогу с физических лиц учтенных в базе налоговых органов составляет 481человек (в 2019году 487 человек). Кадастровая стоимость земельных участков составляет 774774,0 тыс. рублей. Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет

в 2022 году составит 143 000,0 рублей. В 2023,2024 годах прогноз поступления составит по 145 000,0 рублей.

Норматив зачисления в бюджет поселения земельного налога составляет 100%.

Доходы от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы прогнозируется в сумме 31 182,0 рублей.

Доходы от оказания платных услуг на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы запланированы по 10 000,0 рублей.

**Безвозмездные поступления**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| **Безвозмездные поступления** | **7 119 282,05** | **5 082 500,00** | **4 985 000,00** |
| Дотации | 5 222 719,60 | 4 985 000,00 | 4 985 000,00 |
| Субвенции | 93 900,00 | 97 500,00 |  |
| субсидии | 593 776,00 |  |  |
| Иные межбюджетные трансферты | 1 208 886,45 |  |  |

В проекте бюджета поселения предусмотрены безвозмездные поступления на основании Закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». Сумма безвозмездных поступлений будет корректироваться после утверждения Закона Ивановской области об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 года в том числе:

- дотация бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов;

-дотация бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности;

-субвенция на осуществление первичного воинского учета;

- субсидия на софинансирование расходов, связанных с поэтапным доведением средней заработной платы работникам культуры муниципальных учреждений культуры Ивановской области до средней заработной платы в Ивановской области

**Проведя анализ распределения расходов бюджета Новского сельского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы**

|  | **Наименование показателя** | **Ожидаемое исполнение за 2021 год** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** | **Удельный вес 2022 г.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 3 169,60 | 3 171 280,00 | 2 952 908,00 | 2 813 741,00 | **40,5** |
| 0200 | Национальная оборона | 93,00 | 93 900,00 | 97 500,00 |  | 1,2 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 39,00 | 39 000,00 | 39 000,00 | 39 000,00 | 0,5 |
| 0400 | Национальная экономика | 1 052,20 | 1 058 886,45 |  |  | **13,5** |
| 0500 | Жилищно - коммунальное хозяйство: | 627,90 | 667 129,60 | 410 000,00 | 410 000,00 | 8,5 |
| 0800 | Культура, кинематография | 3 048,20 | 2 661 768,00 | 1 974 232,00 | 1 974 232,00 | **34,0** |
| 1000 | Социальная политика | 144,00 | 144 000,00 | 144 000,00 | 144 000,00 | **1,8** |
| 1100 | Физическая культура | 466,70 |  |  |  |  |
|  | **ВСЕГО** | **8 859,30** | **7 835 964,05** | **5 617 640,00** | **5 380 973,00** | **100,0** |

наибольший удельный вес в структуре расходов на 2022 год составляют расходы

на общегосударственные вопросы – 40,5%,

расходы на культуру, кинематографию – 34,0%,

национальная экономика – 13,5%,

жилищно-коммунальное хозяйство – 8,5%;

социальная политика – 1,8%,

национальная оборона – 1,2%

национальная безопасность – 0,5%.

**Программная часть проекта бюджета**

Проект решения о бюджете Новского сельского поселения сформирован с учетом муниципальных программ. Объемы бюджетного финансирования муниципальных программ на 2022 год и на плановый период 2023-2024 г.г. представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Наименование муниципальной программы** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| 1. | **Муниципальная программа "Социально-экономическое развитие Новского сельского поселения Приволжского муниципального района на 2022-2024 годы»** | **4 146 925,60** | **3 341 581,00** | **3 202 414,00** |
| 2. | **Муниципальная программа "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новском сельском поселении"** | **1000,00** | **1000,00** | **1000,00** |
|  | **Непрограммные направления деятельности органов местного самоуправления Новского сельского поселения** | **3 688 038,45** | **2 275 059,00** | **2 177 559,00** |
|  | **Расходы**  | **7 785 964,05** | **5 617640,00** | **5 380 973,00** |

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ на 2022 год предусмотрен в проекте решения о бюджете поселения по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с постановлениями администрации, утвердившими программы, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21, статьи 179 БК РФ, и Положения о бюджетном процессе.

На реализацию двух муниципальных программ в проекте решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в размере:

 2022 году **4 097 925,60** рублей, что составляет 52,6% от общего объема расходов.

2023 году **3 342 581,00** рублей, что составляет 59,5% от общего объема расходов.

2024 году **3 203 414,00** рублей, что составляет 59,5% от общего объема расходов.

**Межбюджетные трансферты**

Формирование расходов бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами Новского сельского поселения, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.
 Исполнение расходных обязательств поселения осуществляется за счет средств бюджета в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 86 БК РФ установлено, что расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

В случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, бюджетам муниципальных районов могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджетов городских, сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями предусмотренном и [142.5](file:///D%3A%5C%D0%9A%20%D0%A1%20%D0%9F%5C%D0%9E%D0%91%D0%A0%D0%90%D0%97%D0%A6%D0%AB%5C%D0%92%D0%B8%D1%87%D1%83%D0%B3%D0%B0%5C%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD.doc#sub_1425) БК РФ.

На момент внесения проекта решения о бюджете соответствующие правовой акт не принят «О передаче полномочий контрольно-счетного органа Новского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате Приволжского муниципального района на 2022 год».

**Выводы**

Представленный проект решения Совета Новского сельского поселения «**О бюджете Новского сельского поселения Приволжского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**» в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства РФ, и может быть рекомендован к утверждению Советом Новского сельского поселения с учетом данного заключения.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Приволжского

муниципального района: О. Л. Орлова