##

**СОВЕТ ПРИВОЛЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**155550 г. Приволжск, ул. Революционная дом 63,.**

**Председатель КСП Тел. 8-493-39-4-11-13. sovetpriv@mail.ru**

 **Исх. № 68 – КС от 01.12.2022 г**

**Председателю Совета**

**Новского сельского поселения**

**Н. В. Приваловой**

**Глава Новского сельского поселения**

**А. А. Замураев**

**Уважаемая Наталья Викторовна!**

**Уважаемый Андрей Аркадьевич!**

**Направляем Вам заключение на проект решения Совета Новского сельского поселения «О проекте бюджета Новского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Приволжского муниципального района (далее по тексту – Контрольно-счетной палатой) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), решением Совета Новского сельского поселения от 09.10.2018 г № 23, «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Новском сельском поселении Приволжского муниципального района Ивановской области (в редакции решений Совета от 09.04.2019 № 7, от 26.11.2019 № 25, от 27.03.2020 № 6)», решением Совета Приволжского муниципального района от 27.05.2015 г № 53 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Приволжского муниципального района.»

Цель экспертно-аналитического мероприятия: определение соблюдения бюджетного и иного законодательства, иных нормативно-правовых актов администрацией Новского сельского поселения при составлении и внесении на рассмотрение представительного органа проекта бюджета Новского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Проведя анализ представленных документов, Контрольно-счетной палатой Приволжского муниципального района установлено следующее.

1. Проект решения Совета Новского сельского поселения «О проекте бюджета Новского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения о бюджете) внесен администрацией Новского сельского поселения на рассмотрение Совета Новского сельского поселения 08 ноября 2022 года, что соответствует требованиям статьи 185 БК РФ и Положения о бюджетном процессе Новского сельского поселения, утвержденного решением Совета Новского сельского поселения от 09.10.2018 г № 23 (далее – Положение о бюджетном процессе).

2. Проект бюджета поселения составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период) и одобрен администрацией Новского сельского поселения, что соответствует статье 173 БК РФ.

3. Показатели проекта решения о бюджете соответствуют плановым показателям прогноза социально-экономического развития на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов Новского сельского поселения Приволжского муниципального района Ивановской области.

4. Основные направления бюджетной и налоговой политики Новского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждены постановлением администрации Новского сельского поселения от 15.09.2022 г № 58-п, что соответствует Положению о бюджетном процессе.

 5. В соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ и статьи 38 Положения о бюджетном процессе к проекту решения о бюджете представлены не все необходимые документы и материалы, в том числе 2 паспорта муниципальных программ.

**Анализ проекта решения о бюджете**

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1 БК РФ проектом решения о бюджете закреплены основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ и статьи 37 Положением о бюджетном процессе в проекте решения о бюджете установлены все необходимые показатели.

При составлении проекта бюджета поселения применялась бюджетная классификация, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом письма Минфина России от 17 октября 2016 года № 02-05-11/60659), что соответствует требованиям статей 18,20,21, 23 БК РФ.

Норматив отчислений доходов в бюджет Новского сельского поселения, входящего в состав района, подлежащего учёту и распределению между бюджетами бюджетной системы РФ и территориальными органами Федерального казначейства на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы (Приложение № 1).

Доходы бюджета Новского сельского поселения по кодам классификации доходов бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы. (Приложение №2).

В проекте решения утверждены перечень и коды главных администраторов доходов бюджета Новского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета (Приложение № 3).

В соответствии со статьей 23 БК РФ в проекте решения о бюджете установлен перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (Приложение № 4).

В соответствии со статьей 23 БК РФ в проекте решения о бюджете установлен перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Новского сельского поселения (Приложение № 5).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 БК РФ проектом решения о бюджете установлен перечень главных распорядителей средств бюджета в составе ведомственной структуры расходов бюджета Новского сельского поселения (Приложения № 6).

Согласно проекту решения о бюджете дефицит (профицит) бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы не предусмотрен.

 Проектом решения о бюджете устанавливается объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации двух муниципальных программ по соответствующей каждой программе (подпрограмме), целевой статье расходов бюджета в соответствии сПостановлением администрации Новского сельского поселения, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 179 БК РФ.

Проект решения о бюджете предусматривает общий объем условно утвержденных расходов, а именно:

на 2024 год в сумме 136 780,00 рублей;

на 2025 год в сумме 273 560,00 рублей.

что соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, статьи 37 Положения о бюджетном процессе.

Проектом решения о бюджете Новского сельского поселения в расходной части предусмотрен резервный фонд администрации Новского сельского поселения:

а 2023 год в размере 40 000 рублей или 0,6% от общей суммы предполагаемых расходов;

на 2024 год - в размере 40 000 рублей или 0,7%;

на 2025 год в размере 40 000 рублей или 0,7%,

что соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 БК РФ и Положения о бюджетном процессе.

В соответствии со статьями 110.1, 110.2 БК РФ, Положения о бюджетном процессе отдельными приложениями к проекту решения о бюджете утверждены: Программа муниципальных внутренних заимствований Новского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и Программа муниципальных гарантий Новского сельского поселения в валюте Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, согласно которым привлечение муниципальных внутренних заимствований и предоставления муниципальных внутренних гарантий не планируется (Приложение № 9,10).

 Проект решения о бюджете предусматривает вступление в силу с 01 января 2023 года, что соответствует пункту 1 статьи 5 БК РФ, пункт 6, статьи 28 Положения о бюджетном процессе.

**Основные характеристики бюджета**

**Проектом решения о бюджете предлагается утвердить бюджет**

**в рублях.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2023 год** | **2024 год** | **2025 год** |
| **Общий объем доходов бюджета** | 6 848 789,00 | 5 573 082,00 | 5 573 082,00 |
| **Общий объем расходов бюджета** | 6 848 789,00 | 5 573 082,00 | 5 573 082,00 |
| **Дефицит(Профицит) бюджета** | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

 на 2023 год

1) Общий объем доходов бюджета в сумме 6 848 789,00 рублей,

2) Общий объем расходов бюджета в сумме 6 848 789,00 рублей,

3) Дефицит бюджета в сумме 0,00 рублей.

 на 2024 год:

1) Общий объем доходов бюджета в сумме 5 573 082,00 рублей,

2) Общий объем расходов бюджета в сумме 5 573 082,00 рублей,

3) Дефицит/профицит бюджета в сумме 0,00 рублей.

 на 2025 год:

1) Общий объем доходов бюджета в сумме 5 573 082,00 рублей,

2) Общий объем расходов бюджета в сумме 5 573 082,00 рублей,

3) Дефицит/профицит бюджета в сумме 0,00 рублей.

**Дефицит (профицит) бюджета на 2023-2025 годы** проектом решения о бюджете не запланирован.

**Динамика основных характеристик бюджета Новского сельского поселения за период 2022 года и на 2023 год и плановый период**

**2024 и 2025 годов включительно представлена в таблице:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики проекта бюджета** | **Ожидаемое исполнение за 2022 год** | **2023 год** | **2024 год** | **2025 год** |
| **тыс. рублей** | **в рублях** | **в рублях** | **в рублях** |
| **Доходы, всего** | **11 930,20** | **6 848 789,00** | **5 573 082,00** | **5 573 082,00** |
| % к предыдущему году |  | **57,4** | **81,4** | **100,0** |
| налоговые и неналоговые доходы | **745,90** | **725 682,00** | **764 182,00** | **764 182,00** |
| % к предыдущему году |  | **97,3** | **105,4** | **100,0** |
| безвозмездные поступления | **11 184,3** | **6 123 107,00** | **4 808 900,00** | **4 808 900,00** |
| % к предыдущему году |  | **54,7** | **78,5** | **100,0** |
| **Расходы** | **12 459,00** | **6 848789,00** | **5 436 302,00** | **5299522,00** |
| % к предыдущему году |  | **54,9** | **79,4** | **100,0** |
| **Дефицит -****Профицит +** | **-528,80** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

**Доходы бюджета Новского сельского поселения**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Проект бюджета Новского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы сформирован:

-на основе прогноза социально-экономического развития Новского сельского поселения на 2023 – 2025 годы;

-в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и в соответствии с действующим налоговым законодательством, с учетом принятых федеральных и областных законов, вступающих в действие с 1 января 2023 года;

-с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Новского сельского поселения на 2023 – 2025 годы;

-с учётом прогноза администраторов доходов;

-с учетом безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы (на основании проекта Закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы»);

-с учетом прогнозного плана приватизации муниципального имущества Новского сельского поселения.

Общая сумма доходов бюджета Новского сельского поселения на 2023 год прогнозируется в сумме 6848,8 т. рублей, на 2024-2025 годы в сумме по 5573,1 т.рублей.

**Доходы бюджета Новского сельского поселения**

 Основные параметры бюджета Новского сельского поселения определились по доходам в 2023 году в сумме 6848,8 тыс. рублей, в 2024 году – 5573,1тыс. рублей, в 2025году – 5573,1 т. рублей.

В составе доходов бюджета поселения доля собственных доходов составляет 10,6 %, доля безвозмездных поступлений – 89,4% от общего объема доходов.

В составе доходов бюджета поселения на 2023 год налоговые и неналоговые доходы составляют 725,7 т. рублей из них налоговые доходы- 684,5 тыс. рублей, неналоговые доходы 41,2 т. рублей, сумма безвозмездных поступлений составит 5823,1 т. рублей,

- на 2024 год налоговые и неналоговые доходы составят 764,2 т. рублей, из них налоговые доходы 723,0 т. рублей, неналоговые доходы 41,2 т. рублей, сумма безвозмездных поступлений составит 4808,9 т. рублей;

-2025 год планируются налоговые и неналоговые доходы составят 764,2 т. рублей, из них налоговые доходы 723,0 т. рублей, неналоговые доходы 41,2 т. рублей, сумма безвозмездных поступлений составит 4808,9 т. рублей;

 Поступление в бюджет налога на доходы физических лиц прогнозируется исходя из данных предоставленных главным администратором данного налога ИМНС Росси по Ивановской области. Объем поступлений налога на доходы физических лиц прогнозируется в 2023 году в сумме 61,5 тыс. рублей, в 2024 году - 68,0 т. рублей, в 2025-68,0 т. рублей. Расчет поступлений налога на доходы физических лиц запланирован по нормативу отчислений 3 % согласно ст.58,61 БК, 2% по Закону Ивановской области.

 Также по данным налоговой инспекции планируется поступление в бюджет поселения единого сельскохозяйственного налога в 2023 году в сумме 3,0 т. рублей, в 2024 году и 2025 году по 5,0 т. рублей. ежегодно.

Поступление в бюджет налога на имущество физических лиц на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы прогнозируется Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №4 по Ивановской области в сумме 120,0 т. рублей. В 2024 год прогноз поступления составит 130,0 т. рублей, в 2025 году-130,0 т. рублей.

Налог на имущество физических лиц начисляется на основании Решения Совета Новского сельского поселения № 38 от 06.11.2014 года «Об установлении налога на имущество физических лиц» (в редакции решения Совета от 29.03.2016 № 8). Норматив зачисления в бюджет поселения налога на имущество физических лиц составляет 100%.

Поступление в бюджет земельного налога на 2023 год прогнозируется в сумме 500,0 т. рублей, исходя из данных Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 4 по Ивановской области.

Количество налогоплательщиков по земельному налогу с юридических лиц, которым исчислен налог к уплате в количестве 4 организаций (2021 году 6 организаций). Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет по данным налоговых органов, составит в 2023 году 330,0 т. рублей, в 2024 году -340,0 т. рублей, в 2025 -340,0 т. рублей.

Количество налогоплательщиков по земельному налогу с физических лиц учтенных в базе налоговых органов составляет 481человек (в 2019году 487 человек). Кадастровая стоимость земельных участков составляет 774774,0 тыс. рублей. Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет в 2023 году, составит 170,0 т. рублей., в 2024-180,0 т. рублей, в 2025 -180,0 т. рублей.

 Норматив зачисления в бюджет поселения земельного налога составляет 100%.

Поступления в бюджет арендной платы за земли находящееся в государственной и муниципальной собственности на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы прогнозируется в сумме 7,8 тыс. рублей.

Аренда муниципального имущества запланирована в сумме 23,4 т.рублей ежегодно.

В проекте бюджета поселения предусмотрены безвозмездные поступления:

-дотация бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности запланирована на 2023 год в сумме 4985,0 т. рублей, в 2024-2025 годах по 4707,0 т. рублей;

- субвенция на осуществление первичного воинского учета на плановый период 2023 год запланирована в сумме 98,6 т. рублей, за 2024-2025 годы в сумме 101,9 т. рублей ежегодно;

-прочие субсидии запланированы на 2023 год в сумме 1039,5 т. рублей.

**Проведя анализ распределения расходов бюджета Новского сельского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за период 2022 года и на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

|  | **Наименование показателя** | **Ожидаемое исполнение за 2022 год** | **2023 год** | **2024 год** | **2025 год** | **Удельный вес 2023 г.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | **3 719,20** | **3 095 355,00** | **2 847 933,00** | **2 847 933,00** | **45,2** |
| 0200 | Национальная оборона | **101,00** | **98 600,00** | **101 900,00** | **101 900,00** | 1,4 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | **170,00** | **39 000,00** | **39 000,00** | **39 000,00** | 0,6 |
| 0400 | Национальная экономика | **1 167,80** |  |  |  |  |
| 0500 | Жилищно - коммунальное хозяйство: | **1 398,40** | **923 453,00** | **482 541,00** | **482 541,00** | 13,5 |
| 0800 | Культура, кинематография | **5 758,60** | **2 584 381,00** | **1 993 708,00** | **1 993 708,00** | **37,7** |
| 1000 | Социальная политика | **144,00** | **108 000,00** | **108 000,00** | **108 000,00** | **1,6** |
| 1100 | Физическая культура |  |  |  |  |  |
|  | **ВСЕГО** | **12 459,00** | **6 848 789,00** | **5 573 082,00** | **5 573 082,00** | **100,0** |

наибольший удельный вес в структуре расходов на 2023 год составляют расходы

на общегосударственные вопросы – 45,2%,

расходы на культуру, кинематографию – 37,7%,

жилищно-коммунальное хозяйство – 13,5%;

социальная политика – 1,6%,

национальная оборона – 1,4%

национальная безопасность – 0,6%.

**Программная часть проекта бюджета**

Проект решения о бюджете Новского сельского поселения сформирован с учетом муниципальных программ. Объемы бюджетного финансирования муниципальных программ на 2023 год и на плановый период 2024-2025 г.г. представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Наименование муниципальной программы** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| 1. | **Муниципальная программа "Социально-экономическое развитие Новского сельского поселения Приволжского муниципального района на 2023-2025 годы»** | **4 299 034,00** | **3 020 027,00** | **3 020 027,00** |
| 2. | **Муниципальная программа "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новском сельском поселении"** | **1000,00** | **1000,00** | **1000,00** |
|  | **Непрограммные направления деятельности органов местного самоуправления Новского сельского поселения** | **2 548 755,00** | **2 552 055,00** | **2 552 055,00** |
|  | **Расходы**  | **6 848 789,00** | **5 436 302,00** | **5 299 522,00** |

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ на 2023 год предусмотрен в проекте решения о бюджете поселения по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с постановлениями администрации, утвердившими программы, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21, статьи 179 БК РФ, и Положения о бюджетном процессе.

На реализацию двух муниципальных программ в проекте решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в размере:

 2023 году **4 300 034,00** рублей, что составляет 62,8% от общего объема расходов.

2024 году **2 884 247,00** рублей, что составляет 53,1% от общего объема расходов.

2025 году **2 747 467,00** рублей, что составляет 51,8% от общего объема расходов.

**Межбюджетные трансферты**

Формирование расходов бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами Новского сельского поселения, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.
 Исполнение расходных обязательств поселения осуществляется за счет средств бюджета в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 86 БК РФ установлено, что расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

В случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, бюджетам муниципальных районов могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджетов городских, сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями предусмотренном и [142.5](file:///D%3A%5C%D0%9A%20%D0%A1%20%D0%9F%5C%D0%9E%D0%91%D0%A0%D0%90%D0%97%D0%A6%D0%AB%5C%D0%92%D0%B8%D1%87%D1%83%D0%B3%D0%B0%5C%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD.doc#sub_1425) БК РФ.

На момент внесения проекта решения о бюджете соответствующие правовой акт не принят «О передаче полномочий контрольно-счетного органа Новского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате Приволжского муниципального района на 2023 год».

**Выводы**

Представленный проект решения Совета Новского сельского поселения «**О бюджете Новского сельского поселения Приволжского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**» в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства РФ, и может быть рекомендован к утверждению Советом Новского сельского поселения с учетом данного заключения.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Приволжского

муниципального района: О. Л. Орлова