|  |  |
| --- | --- |
|  | **Проект** |

**Доклад**

**О правоприменительной практике при организации и проведении муниципального земельного контроля**

**в границах Приволжского муниципального района, за исключением Плесского городского поселения**

Под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных земельным законодательством.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее-контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Объектами земельных отношений являются земли, земельные участки или части земельных участков в границах Приволжского муниципального района, за исключением Плесского городского поселения.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», другими федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, Положением о муниципальном земельном контроле в границах Приволжского муниципального района, за исключением Плесского городского поселения, утвержденным Решением Совета Приволжского муниципального района от 28.10.2021 № 61 (в ред. Решения Совета Приволжского муниципального района от 28.07.2022 № 44 «

О внесении изменений в Решение Совета Приволжского муниципального района от 28.10.2021 № 61 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах Приволжского муниципального района, за исключением Плесского городского поселения»)и нормативно-правовыми актами администрации Приволжского муниципального района.

Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в границах Приволжского муниципального района Ивановской области, за исключением Плесского городского поселения за 2022 год подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248–ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Уполномоченным органом, наделенным полномочиями по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Приволжского муниципального района Ивановской области, за исключением Плесского городского поселения, за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, установленных земельным законодательством, является администрация Приволжского муниципального района Ивановской области, в лице отдела муниципального контроля.

Администрация осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных инспекторами, в пределах их компетенции.

Вышеуказанные полномочия осуществляются администрацией в отношении всех категорий земель.

План проверок по муниципальному земельному контролю на 2022 год не утверждался, так как в связи с действующим постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее-постановление) введен мораторий: в 2022 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным [законом](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_422308/ff734ee0dcd9886aed34174b038914e4f46a7e26/#dst100664) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным [законом](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_430637/6ac3d4a7df03c77bf14636dc1f98452104b1a1d5/#dst100103) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий).

С учетом вышеуказанного постановления, администрация внесла изменения в Решение Совета Приволжского муниципального района от 28.10.2021 № 61 « Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах Приволжского муниципального района, за исключением Плесского городского поселения», и решением Совета Приволжского муниципального района от 28.07.2022 № 44, в Положение о муниципальном земельном контроле в границах Приволжского муниципального района, за исключением Плесского городского поселения, внесены изменения, касающиеся исключения плановых контрольных мероприятий.

В рамках осуществления муниципального земельного контроля могут проводиться следующие внеплановые контрольные мероприятия:

1) документарная проверка;

2) выездная проверка;

3) наблюдение за соблюдением обязательных требований;

4) выездное обследование.

Основанием для проведения контрольных мероприятий, проводимых с взаимодействием с контролируемыми лицами, является:

1) наличие у контрольного органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) наступление сроков проведения контрольных мероприятий, включенных в план проведения контрольных мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения предписания об устранении нарушений обязательных требований.

Внеплановые проверки в 2022 году не проводились в связи с отсутствием оснований и с учетом действующего постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», которым ограничено проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых проверок с взаимодействием. В законодательстве, произошли изменения, которые усилили утвержденные ограничения, а именно: постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2022 г. № 1431 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», введен пункт 7², подтверждающий запрет на выдачу предписаний по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.

В связи с вышеизложенным, поскольку приоритетным направлением в работе органов местного самоуправления в 2022 году в части муниципального контроля являлась профилактика, и в муниципальном земельном контроле в том числе, администрацией Приволжского муниципального района Ивановской области проводилась работа профилактического характера.

Профилактические мероприятия осуществляются администрацией в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и доведения обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения.

При осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Профилактические мероприятия осуществляются на основании программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, также могут проводиться профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда.

В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль, незамедлительно направляет информацию об этом Главе (заместителю главы) Приволжского муниципального района для принятия решения о проведении контрольных мероприятий.

При осуществлении администрацией муниципального земельного контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий: информирование, консультирование, объявление предостережения. В 2022 году администрацией было проведено: 7 контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе по землям сельскохозяйственного назначения было проведено 3 мероприятия, подготовлено и направлено 5 рекомендательных писем(рекомендаций), объявлено 1 предостережение, проведено 11 информирований.

Юридическими лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам в целях недопущения нарушений земельного законодательства направлено 28 профилактических писем. Типичным нарушением земельного законодательства в 2022 году являлось нарушение обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием.

При осуществлении муниципального земельного контроля применяются ключевые и индикативные показатели, утвержденные Решением Совета Приволжского муниципального района от 24.02.2022 № 17 «Об утверждении ключевых показателей, их целевых значений, индикативных показателей, применяемых администрацией Приволжского муниципального района при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Приволжского муниципального района, за исключением Плесского городского поселения». Индикативными показателями являются:

1.Количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период -0.

2.Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период при взаимодействии с контролируемым лицом -0.

3.Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, установленными решением Совета Приволжского муниципального района «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах Приволжского муниципального района, за исключением Плёсского городского поселения» и (или) отклонения объекта контроля от таких параметров -0.

4. Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, проведенных за отчетный период -7.

5. Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период при взаимодействии с контролируемым лицом -0.

6. Количество документарных проверок, проведенных за отчетный период -0.

7.Количество выездных проверок, проведенных за отчетный период -0.

8. Количество выездных обследований, за отчетный период -0.

9. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период - 7.

10. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период -0.

11. Сумма административных штрафов, наложенных в результате рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных в результате проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период -0.

12. Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период -0.

13. Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании их проведения, за отчетный период -0.

14.Общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода.

15.Количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска, на конец отчетного периода.

16.Количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска, на конец отчетного периода.

17.Количество учтенных объектов контроля, отнесенных к низкой категории риска, на конец отчетного периода.

18.Количество объектов контроля, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период -0.

19. Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц администрации Приволжского муниципального района, осуществляющих муниципальный земельный контроль, направленных контролируемыми лицами в суд, за отчетный период -0.

20. Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц администрации Приволжского муниципального района, осуществляющих муниципальный земельный контроль, направленных контролируемыми лицами в суд, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период -0.

21. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению муниципального земельного контроля, результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период -0.

Ключевыми показателями являются:

1.Процент устраненных нарушений из числа выявленных нарушений, значение :50%;

2.Процент обоснованных жалоб на действия (бездействия) органа муниципального контроля и его должностных лиц при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, значение :0%;

3.Процент устраненных ранее выданных предписаний о нарушении обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля, значение: 40%